

教职工政治学习参考资料

(2019 年第 8 期)

常熟理工学院党委宣传部编

2019 年 11 月 8 日

一、学习专题

学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高大学治理能力和治理水平

二、参考资料

1、中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报（P. 1）

2、六部门负责人权威解读十九届四中全会精神（P. 10）

3、党的十九届四中全会公报重大看点

http://www.xinhuanet.com/video/sjxw/2019-10/31/c_1210335880.htm

4、中央党校教授祝灵君：新中国成立 70 年来党的建设八条基本经验（P. 15）

三、自学内容

1、人民日报评论员：中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障（略）

2、《求是》评论员：坚持和完善中国特色社会主义制度和国家治理体系（略）

3、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》（略）

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报

(2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)

【会议时间】中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议，于2019年10月28日至31日在北京举行。

【参加人员】出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员169人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

【会议内容】全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，准确把握国内国际两个大局，着力抓好发展和安全两件大事，加强战略谋划，增强战略定力，坚持稳中求进工作总基调，继续统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，庆祝中华人民共和国成立70周年系列活动极大振奋和凝聚了党心军心民心，庆祝改革开放40

周年系列活动增强了将改革进行到底的信心，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，深化党和国家机构改革各项工作胜利完成，改革开放全面深化，经济社会保持健康稳定发展，坚决打好三大攻坚战和应对各种风险挑战工作有力有效，国防和军队现代化深入推进，推动党和国家各项事业取得新的重大进展。

全会提出，中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

全会认为，中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

【显著优势】全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：1、坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；2、坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；3、坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；4、坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；5、坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；6、坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；7、坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；8、坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；9、坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；10、坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；11、坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；12、坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；13、坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。这些显著优势，是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

全会强调，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

【总体目标】全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是，**第一**，到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；**第二**，到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；**第三**，到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

【工作要求 1】全会提出，**坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。**必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

【工作要求 2】全会提出，**坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。**必须坚持人民主体地位，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和完善民族区域自治制度，健全充满活力的基层群众自治制度。

【工作要求 3】全会提出，**坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。**建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面推进依法治国，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。要健全保证宪法全面实施的体制机制，完善立法体制机制，健全社会公平正义法治保障制度，加强对法律实施的监督。

【工作要求 4】全会提出，**坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。**国家行政管理承担着按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。要完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制。

【工作要求 5】全会提出，**坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。**公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义

基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，加快完善社会主义市场经济体制，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。

【工作要求 6】全会提出，**坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。**发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，激发全民族文化创造活力，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。

【工作要求 7】全会提出，**坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。**增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求。必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活。满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民的社

会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。

【工作要求 8】全会提出，**坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。**社会治理是国家治理的重要方面。必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体系。

【工作要求 9】全会提出，**坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。**生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。必须践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

【工作要求 10】全会提出，**坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。**党对人民军队的绝对领导是人民军队的建军之本、强军之魂。必须牢固确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，巩固和拓展深化国防和军队改革成果，构建中国特色社会主义军事政策制度体系，全面推进国防和军队现代化，确保实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队，永葆人民军队的性质、宗旨、本色。要坚持人民军队最高领导权和指挥权属于党中央，健全人民军队党的建设制度体系，把党对人民军队的绝对领导贯彻到军队建设各领域全过程。

【工作要求 11】全会提出，**坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。**“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。要坚定推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一。

【工作要求 12】全会提出，**坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。**必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

【工作要求 13】全会提出，**坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。**党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，增强监督严肃性、协同性、有效性，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护

制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

六部门负责人权威解读十九届四中全会精神

党的十九届四中全会 10 月 28 日至 31 日召开,对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。

11 月 1 日,中共中央宣传部举行新闻发布会,邀请六部门负责人介绍全会有关情况,并回答了记者提问。

中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖:

1、党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题。王晓晖表示,全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,全面回答了在我国国家制度和国家治理上,应该“坚持和巩固什么,完善和发展什么”这个重大政治问题,决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神贯彻落实,必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势,产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

2、13 方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出,党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,确定为我国全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开,同时又作出许多新的部署和安排,最突出的有三点:

一是突出坚持和完善党的领导制度,突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位;二是充分彰显中国特色社会主义制度自信,凝练概括我国国家制度和国家治理体系的 13 个方面显著优势,这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在,是“中国之治”的制度“密码”所在,也是坚定“四个自信”的基本依据所在;三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色,既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署推进制度建设的重大任务和举措。

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权:

1、提出坚持和完善党的领导制度体系 6 方面要求。全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,由 13 个部分组成,其中党的领导制度是国家的根本领导制度,统领和贯穿其他 12 个方面制度。

江金权介绍,全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,提出 6 方面要求:一是建立不忘初心、牢记使命的制度;二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度;三是健全党的全面领导制度;四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度;五是健全提高党的执政能力和领导水平制度;六是完善全面从严治党制度。

“这 6 个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素,必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。”江金权说。

2、对公职人员监督全覆盖提出 3 条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面,江金权介绍此次全会提出了 3 条要求:

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来,把现有各种监督机制协调起来,推进党内纪检监察、巡视监督、派驻监督等有效衔接,推动党内监督和人大监督、民主

监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调；

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一 3 个方面作出一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用；

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处，保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀

1、把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响，全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来，我们把公有制为主体，多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体，多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”这三项制度都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。

2、实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。在回答外国记者关于中国市场对外开放政策的问题时，韩文秀指出，开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这对下一步对外开放提出了新要求。

韩文秀说，这次全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

他介绍，实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，

包括加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设；实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，包括在更多领域允许外资控股或独资经营等；实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理等制度。

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀

1、坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。全会强调坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。沈春耀透露，目前全国有乡镇人大代表 188 万，县级人大代表 59 万，设区的市级包括自治州人大代表 12 万，省级包括省、自治区、直辖市人大代表 2 万，全国人大代表近 3000 人，这五级人大代表共有 262 万。

他表示，全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，密切人大代表同人民群众的联系，健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

2、提出完善“一国两制”制度体系 5 大任务要求。全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。沈春耀介绍，全会对此提出一系列工作任务和要求。

一是坚持依法治港治澳，包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等；

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度等；

三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，

支持特别行政区强化执法力量；

四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设等；

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。

全国政协副主席舒启明：

发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能。全会对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。舒启明表示，全会强调，要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则等。

他还介绍，全会对坚持社会主义协商民主的独特优势，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践等也作出部署。

司法部党组书记、副部长袁曙宏

多项措施强化对法律实施的监督。全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。全会提出四个方面的举措进行保障。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设等；二是完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率；三是健全社会公平正义法治保障制度；四是加强对法律实施的监督，保证行政

权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“人民群众对通过‘打招呼’‘批条子’‘递材料’等干预执法司法案件的现象深恶痛绝，要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。”袁曙宏特别强调，法律的生命力在于严格执行和全面遵守，全会提出了多项措施强化对法律实施的监督。

新中国成立 70 年来党的建设八条基本经验

祝灵君

1939 年，毛泽东同志在《〈共产党人〉发刊词》一文中提出，把我们党建设好，是一项伟大的工程。党的十四届四中全会把党的建设称作“新的伟大工程”。从“伟大工程”走向“新的伟大工程”，是新中国成立 70 年来党的建设的真实写照。

首先，介绍一下党的建设的总体框架。自古田会议中国共产党确立“思想建党、政治建军”的基本原则以来，中国共产党逐步形成了“思想建设、组织建设、作风建设”的党的建设框架。直至党的十三大报告首次提出党的制度建设，并在党的十四大和十四届四中全会中明确了制度建设的目标，党的十六大把制度建设写入党章，党的十七大提出了反腐倡廉建设，形成以执政能力建设和党的先进性、纯洁性建设为主线，贯穿五大建设的“5+1”框架。党的十九大报告提出新时代党的建设总要求，一改长期以来把思想建设放在首位的传统，把政治建设放在首位，统领党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，形成了“5+2”格局。

可不要小看 70 年来党的建设从三大建设、四大建设、“5+1”格局、“5+2”格局的变化。可以说，社会主义事业和中国特色社会主义事业每前进一步，都离不开这个“伟大工程”领航保驾。70 年风雨兼程，中国共产党面对各种风险考验，党在革命性锻造中焕发出强大的生机活力，党的领导水平和执政能力不断提高，为党和国家事业发展进步提供了坚强政治保证。

在推进党的建设的动力上，社会主义建设时期我们经常采用开门整党整风等方式，党的十三大报告提出“在改革开放中加强党的建设”，党的十六大提出“以改革精神推进党的建设”，党的十七大提出“以改革创新精神全面推进党的建设”，党的十八大以来，全党更加重视把自我革命作为党的建设的内生动力。党的十九大提出新时代党的建设总要求，全党更加自觉地以自我革命推进社会革命，提高党的建设质量。

下面，我将介绍新中国成立 70 年党的建设的经验和成就。

第一条经验：始终坚持和加强党的领导。

党的领导是马克思主义政党的先锋队性质决定的，是历史和人民的选择，是实现中华民族伟大复兴的根本保证，是四项基本原则的核心内容。党的十九大报告指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导，党是最高政治领导力量”。新中国成立以来，各项事业发展进步，实现中华民族伟大复兴中国梦，都取决于党的领导。

在坚持党的领导这个根本政治原则问题上，历届党中央领导人都有深刻的论述，都有极为清醒的认识。1954 年，毛泽东同志在第一届全国人民代表大会上宣布：领导我们事业的核心力量是中国共产党。党的十一届三中全会后，邓小平同志反复强调：坚持四项基本原则，核心是坚持党的领导。坚持党的领导，必须改善党的领导。2001 年，

江泽民同志在“七一讲话”中指出：“维护党和国家的集中统一，维护中央的权威，是极端重要的。”胡锦涛同志多次提出坚持党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。党的十八大以来，习近平总书记多次强调坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党。

党的十九大把“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”写进党章。2018年3月，十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案把“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入总纲。

新中国成立70年来执政党建设的经验教训表明，党中央必须有强有力的领导核心和强有力的领导集体。邓小平同志曾经指出，一个党、一个国家，没有领导核心是靠不住的。党十四届四中全会报告写上了这样一段话：“党的历史表明，必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体，在这个领导集体中必须有一个核心。如果没有这样的领导集体和核心，党的事业就不能胜利。这是坚持民主集中制的一个重大问题。”党的十八届六中全会以来，我们党提出“两个维护”，就是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。“两个维护”贯穿着坚持和加强党的全面领导的理论逻辑、历史逻辑、政治逻辑。

第二条经验：坚持用党的创新理论武装全党。

思想统一，才会行动一致。中国共产党长期以来把思想建设放在首位，坚持不懈用马克思主义中国化的最新成果指导全党，比如用毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。

1951年年初，中央政治局扩大会议决定从1951年下半年起，用三年时间开展一次整党运动。党的八大提出从1957年9月开展，在全党开展一次整风运动，对党员进行一次马克思列宁主义教育。在整个社

会主义建设时期，我们党经常进行开门整党，达到统一思想、纯洁队伍的效果。

改革开放以来，我们党坚持用经常性教育与集中性教育相结合的办法，深入开展党的创新理论学习活动。比如，自上世纪90年代以来，开展了学习邓小平理论、学习党章的“双学”活动，“三讲”教育活动，农村“三个代表”重要思想学习教育活动，保持共产党员先进性教育活动，深入学习实践科学发展观活动，创先争优活动。党的十八大以来开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，当前全党正在部署开展“不忘初心、牢记使命”的主题教育，目标就是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。

自党的十六大以来，我们党开创了政治局集体学习制度，党十六大至十八大一共进行了77次政治局集体学习。党的十八大以来至十九大政治局进行了43次集体学习。党的十九大以来，目前已进行了17次集体学习。

第三条经验，坚持党管干部、党管人才。

政治路线决定以后，干部就是决定性因素。为谁选人、选什么样的人、如何选人，历来是中国共产党贯彻执行党的路线、方针、政策，贯彻党的组织路线的重大问题。早在六届六中全会上，毛泽东同志就提出了“德才兼备”和“任人唯贤”的干部路线。

在党管干部问题上，新中国成立之初我们党仍然采用战争年代的干部管理体制，即除军队干部外，其余干部都由中央和各级党委组织部门统一管理。1953年，第二次全国组织工作会议决定实施干部分部分级管理体制，同时加强干部审查和干部教育工作。1962年，全国组织工作会议提出了“党管干部”的概念，就经常性考察了解干部、干部能上能下、恢复干部鉴定制度、干部交流、干部轮训等问题进行了部署。

1981年，党的十一届六中全会通过的决议明确提出废除干部领导职务终身制。党的十二大以来，在干部选拔任用、教育培训、监督管理、激励保障等环节出台了一系列规章制度，加强选人用人工作的基本规章建设。此后，全党干部人事制度改革力度加强，比如，2000年制定并颁布了《深化干部人事制度改革规划纲要》，2010年还颁布实施了《2010-2020年深化干部人事制度改革规划纲要》，在扩大干部工作民主、健全竞争择优机制、完善干部管理制度、加强干部选拔任用监督、深化分级分类管理等方面，出台了大量的政策文件，干部人事制度改革也取得了大量的成就。

党的十八大以来，党的干部工作出现了许多新特征：选拔任用方面，强化党组织领导和把关作用，改进推荐考察方式，切实纠正“四唯”；干部教育培训方面，加大党的理论教育、党性教育和专业化能力培训，深入开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想，引导广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”；干部监督管理方面，建立完善中国特色领导干部个人有关事项报告制度，开展规范领导干部在企业和社会兼职、超职数配备干部、配偶移居人员任职岗位管理、干部违规因私出国（境）、干部档案造假等专项整治，等等；在激励保障方面，坚持严管和厚爱相结合、激励与约束并重，如探索建立县以下机关公务员职务职级并行制度，探索建立进一步激励广大干部新时代新担当新作为若干制度，大力培养选拔优秀年轻干部，等等。

在党管人才方面，大力实施人才强国战略，聚天下英才而用之。1978年至1989年十三届四中全会，我们党落实了知识分子政策，解决了历史遗留问题，引导知识分子进入经济建设主战场，培养现代化建设急需人才。此后，历届党中央领导人都重视人才工作。2003年，党中央专门成立人才工作协调小组，召开新中国历史上第一次全国人才

工作会议。2008年起，党中央实施了“千人计划”。2012年起，党中央实施了“万人计划”。党的十八大以来，习近平总书记高度重视人才工作，发表了许多重要讲话，作出了一系列重要指示，带头关心关爱各领域专家，重视宣传不同历史时期爱国报国、为党和人民事业做出突出贡献的优秀人才。党的十八大以来，出现了新中国成立以来最大规模的海外人才归国（来华）潮，我国人才资源总量达到了1.75亿，正在加速迈向人才强国行列。

第四条经验，不断夯实党的执政根基。

党的力量来自组织，一部中国共产党的历史就是发展组织、依靠组织、壮大组织的历史。

新中国成立之初，基层党组织建设主要着重于基层党组织的整顿。1950年5月21日，中共中央发出《关于发展和巩固党的组织的指示》，决定在党的发展工作上采取严格审查的方针和稳步前进的办法。1951年4月9日，中共中央作出了《关于整顿党的基层组织的决议》，对党的基层组织开展了有计划、有准备、有领导的一次普遍整理。八大党章首次明确了党的基层组织的组织形式，把党的基层组织划分为三类：基层党委、总支委员会、支部委员会。1960年代初，中央制定了农村、工业企业、商业企业三个党的组织工作条例，推进党的基层党组织建设制度化、规范化。

改革开放以来，中国共产党高度重视坚强的组织体系建设。如邓小平同志在上世纪80年代初就提出要让党的各级组织“保证党的政治路线的执行和各项工作任务地完成”。江泽民同志提出“必须高度重视加强基层党组织建设。基础不牢，地动山摇”。胡锦涛同志提出“不断开创党的基层党组织建设新局面”。习近平总书记提出：“加强党的基层党组织建设，关键是从严抓好落实”。

改革开放以来，在党中央坚强有力的领导下，各领域基层党组织建设统筹推进。1990年8月在山东莱西召开的全国村级组织建设工作座谈会（简称“莱西会议”）。2012年3月召开的全国非公有制企业党建工作会议。2012年5月中央办公厅发出中办11号文件，这是第一个专门规范非公党建的文件。2015年6月在杭州召开的全国农村基层党建工作会议。2016年10月召开的国有企业党的建设工作会议。2017年7月在上海召开的全国城市基层党建工作经验交流会议。立足于这些成功经验探索，党中央制定并颁布了规范各种类型基层党组织建设的党内法规。2018年10月，中央颁布并试行《党支部工作条例》（试行），把管党治党落到“最后一公里”。

改革开放以来，党员的质量问题一直是管党治党的大问题。1989年8月28日，中共中央发出《关于加强党的建设的通知》，明确发展党员要执行“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的十六字方针。在党员发展问题上，2004年、2013年、2014年分别发出文件，严把党员发展政治标准和质量关。在党员经常性教育管理方面，全国各地探索出民主评议制度，开展党组织关系集中排查，党员评星定级和积分管理制度以及加强流动党员管理等诸多制度和经验。

改革开放以来，广大基层党组织和党员在日常工作、服务群众、奉献社会和完成重大任务、实施重大工程、应对重大灾害方面，充分发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用，各条战线涌现出一大批先进典型。

第五条经验，始终保持党同人民群众血肉联系。

党风决定民风，党风影响民风。新中国成立之初，党中央就决定在报纸刊物上让人民对党的工作提出批评，建立人民群众来信来访制度，建立人民监察通讯员和人民检举接待室制度。毛泽东同志还率先垂范，以身作则，严以律己，密切联系群众。同时，在全党开展整党

整风运动，目标直指官僚主义、命令主义和骄傲自满情绪。1956年，在党的八大上，邓小平同志向全党首次提出了执政的考验，即脱离群众的危险不是减少了，而是增加了的危险。八大以后，1957年全党继续开展整风，即整顿官僚主义、宗派主义、主观主义。

改革开放初期，邓小平同志十分重视党的作风建设，1979年3月在党的理论务虚会上强调，在目前的历史转变时期，端正党的作风，具有决定意义。1990年党的十三届六中全会审议通过了《关于加强党同人民群众联系的决定》，2001年党的十五届六中全会上审议通过了《关于加强和改进党的作风建设的决定》，1998年至2000年底，全党在县级以上领导班子和领导干部中开展了“三讲”为主要内容的党性党风教育活动。此后，历次主题教育和集中性教育，作风建设都是重要的主题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把加强作风建设放在突出位置来抓。2012年12月审议通过的中央政治局关于改进作风、密切联系群众的八项规定，各地区各部门和党的各级组织严格贯彻执行八项规定精神。2013年在全党开展群众路线教育实践活动。2013年6月、2015年年底、2016年年底、2017年年底，中央政治局召开专题民主生活会，研究进一步加强和改进作风建设的措施。许多群众都认为，“八项规定改变中国”，“八项规定是一张亮丽名片”。

作风问题既要靠自觉，更要靠纪律和制度。比如，《关于新形势下党内政治生活的若干准则》有密切联系群众的要求，《中国共产党纪律处分条例》有群众纪律的要求，等等。

第六条经验，坚定不移惩治腐败。

中国共产党、社会主义制度都与腐败不相容。中国共产党一路走来，勇于自我革命，坚持刀刃向内，大胆果断清除党内腐败分子。新

中国成立之初，中国共产党开展“三反”“五反”运动，清除了包括刘青山、张子善等腐败分子。上世纪六十年代，党中央提出加强对干部的教育监督管理，防止干部腐败。

改革开放以后，面对权力下放和商品经济原则对党内生活的挑战，1982年4月，邓小平同志强调：“我们要有两手，一手就是坚持对外开放和对内搞活经济的政策，一手就是坚决打击经济犯罪活动。”按照这个思路，历届党中央不懈奋斗，努力探索反腐败斗争的体制机制。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调：“党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务”，“要坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。”党中央坚持有案必查、有腐必惩，以零容忍态度惩治腐败；惩治群众身边的腐败问题，维护群众切身利益；党中央高度重视国际反腐败合作，把反腐败追逃追赃提升到国家政治和外交层面，积极参与制定相关规则，倡导构建国际反腐败新秩序。

党的十八大以来，全党将管党治党创新成果固化为法规制度，扎牢不能腐的笼子。在全体党员干部中加强思想道德教育和党性教育，不断强化不想腐的自觉。党的十八届中纪委第七次会议指出，反腐败斗争压倒性态势已经形成，党的十九大报告提出：反腐败斗争形势依然严峻复杂，巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利的决心必须坚若磐石。

第七条经验，健全党和国家监督体系。

如何把权力关进制度的笼子，国际共产主义运动留下了深邃的理论思考和实践，也留下了不少教训。新中国成立尤其是改革开放以来，中国共产党立足于本国国情和社会主义制度实践，在长期探索中建立了实现了党内监督全覆盖、对国家公职人员监督全覆盖的党和国家监督体系，为人类政治文明进步贡献了中国智慧和方案。

1949年11月，中央决定成立中央及各级党的纪律检查委员会，朱德同志担任第一届中纪委书记。1950年2月，党中央发出指示，要求党的纪律检查委员会在各级党委的领导下开展工作。为了加强党的纪律、反对党员中各种违法乱纪现象，1955年中纪委更名为中央监察委员会，党的各级监察委员会在各级党委指导下进行工作，增加了上级监委对下级监委的领导权。1959年，监察部合并进入中央监察委员会。

改革开放以来，中国共产党不断加大探索党内监督的力度，最终走出了一条党内监督全覆盖，带动其他领域监督的道路。

在纪律检查体制上，党的十二大通过的党章，取消“同级党委领导为主”的规定，实行双重领导，中纪委第一书记由中央政治局常委担任，加强上级纪委对下级纪委的领导，双重领导体制走向具体化、程序化、制度化。派驻监督是党内监督的一种重要形式。巡视制度是中国共产党党内监督的战略性的制度安排。坚持党内监督与纪律处分、严肃问责相结合。

在全体公职人员的监督方面，1986年监察部再次组建，1987年7月1日正式对外办公。1989年8月18日，广东省检察院反贪污贿赂工作局成立，8月31日，珠海市检察院反贪污贿赂工作局成立。1995年高检成立反贪总局，负责调查贪污贿赂、失职渎职、职务犯罪。1993年党中央作出关于中央纪委、监察部合署办公的决定，实行“两块牌子，两种职能，内部运转以中纪委为主”的运行模式，至此各级纪委开始履行纪律检查和行政监察两种职能。2007年5月31日，国家预防腐败局成立，国家预防腐败局办公室也是中纪委、监察部内设的预防腐败室，形成了中纪委、监察部、国家预防腐败局合署办公的合力，体现了构建“惩治和预防腐败体系”的需要。

然而，长期以来我国对行使公权力的公职人员的监督依然存在空

白点，比如：监察范围过窄，反腐败力量分散，集中统一不够，纪法衔接不畅。习近平总书记在十八届中央纪委第六次全体会议上强调，把党内监督和国家监察有机结合起来。2016年11月7日，中共中央办公厅印发《关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点方案》，试点地区完成省、市、县三级监察委员会组建工作。2018年3月，《中华人民共和国国家监察法》颁布以后，这项重大政治体制改革在全国依法推开，形成了独具中国特色的党和国家监督体系。

党和国家监督体系体现了坚持和加强党的全面领导的思想、坚持党内监督是第一位监督的原则，把党的自我监督和人民群众监督结合起来，构建了党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，探索出长期执政条件下实现自我革命的有效途径。

第八条经验，坚持加强党内法规制度建设。

中国共产党既重视思想建党，也重视制度治党。1962年2月6日，邓小平在扩大的中央工作会议上的讲话中指出：民主集中制是党和国家的最根本的制度，也是我们传统的制度。坚持这个传统的制度，是关系我们党和国家命运的事情。

1980年8月18日，邓小平在《党和国家领导制度的改革》的讲话中指出了组织制度、工作制度在管党治党方面的极端重要性。1987年，党的十三大报告把改革与党的制度建设联系起来。十三大以后，全党在健全集体领导制度和民主集中制，改革和完善党内选举制度，保障党章规定的党员民主权利，干部人事制度改革，党内监督和党风廉政建设，基层党组织建设等方面加强了党内法规制度建设。

1990年7月，党中央印发《中国共产党党内法规制定程序暂行条例》，1994年9月党的十四届四中全会报告指出，必须进一步坚持和健全民主集中制，特别要注重制度建设。2002年11月党的十六大提出把

思想建设、组织建设、作风建设结合起来，把制度建设贯穿其中，制度建设摆在了更加突出的位置。2006年1月，十六届中纪委六次全会提出，要进一步加强制度建设，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设。党的十六大至党的十八大期间，党内法规制度建设成果丰硕。

党的十八大以来，习近平总书记对党内法规制度建设作出了一系列重要指示，要求到建党100周年时形成比较完善的党内法规制度体系。2016年12月，党中央印发《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》，召开了全国党内法规工作会议，对新形势下党内法规制度建设作出系统谋划和战略部署。党的十八大以来，党中央在党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规方面出台一系列重要制度规范。2014年9月，党中央出台《深化党的建设制度改革实施方案》，对深化党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度、人才发展体制机制改革作出了全面部署。

党的十八大以来，党中央共制定修订150部以上中央级党内法规，占现行中央党内法规的60%。在全党范围内对新中国成立以来制定的2万件党内法规和规范性文件进行集中清理。同时开展党内法规和规范性文件备案审查工作，严肃纠正了一批违法违规文件，有力维护了党中央权威和党纪国法统一。

最后，作一个小结。治国必先治党，治党务必从严。70年来，党的建设的基本目标是坚持和加强党的领导，党的建设的基本动力是党的自我革命，党的建设的基本主题是党要管党、从严治党，党的建设基本主线是执政能力建设和先进性、纯洁性建设，党的建设基本框架是从“三大建设”到“四大建设”、“5+1”格局、“5+2”格局的拓展，体现了党的建设随着时代和党的事业的发展而发展的基本规律。

祝灵君，中央党校（国家行政学院）党的建设教研部副主任、教授、博士生导师。