

教职工政治学习参考资料

(2020年第4期)

常熟理工学院党委宣传部编

2020年6月13日

一、学习专题

全国两会精神专题学习。

二、参考资料

1. 《政府工作报告》(P. 1)
2. 十三届全国人大三次会议精神传达提纲 (P. 21)
3. 人民日报社论：激发制度优势 凝聚奋斗伟力——热烈祝贺十三届全国人大三次会议开幕 (P. 46)
4. 人民日报社论：广泛凝聚共识 决胜全面小康——热烈祝贺全国政协十三届三次会议开幕 (P. 49)
5. 教育部关于印发《高等学校课程思政建设指导纲要》的通知 (P. 52)

三、自学内容

1. 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》(略)

政府工作报告

——2020年5月22日在第十三届全国人民代表大会 第三次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的重大突发公共卫生事件。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

一、2019年和今年以来工作回顾

去年，我国发展面临诸多困难挑战。世界经济增长低迷，国际贸易摩擦加剧，国内经济下行压力加大。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——经济运行总体平稳。国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%。城镇新增就业 1352 万人，调查失业率在 5.3% 以下。居民消费价格上涨 2.9%。国际收支基本平衡。

——经济结构和区域布局继续优化。社会消费品零售总额超过 40

万亿元，消费持续发挥主要拉动作用。先进制造业、现代服务业较快增长。粮食产量 1.33 万亿斤。常住人口城镇化率首次超过 60%，重大区域战略深入实施。

——发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果。新兴产业持续壮大，传统产业加快升级。大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增 1 万户以上。

——改革开放迈出重要步伐。供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得新突破。减税降费 2.36 万亿元，超过原定的近 2 万亿元规模，制造业和小微企业受益最多。政府机构改革任务完成。“放管服”改革纵深推进。设立科创板。共建“一带一路”取得新成效。出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区。外贸外资保持稳定。

——三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。污染防治持续推进，主要污染物排放量继续下降，生态环境总体改善。金融运行总体平稳。

——民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元。基本养老、医疗、低保等保障水平提高。城镇保障房建设和农村危房改造深入推进。义务教育阶段学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

我们隆重庆祝中华人民共和国成立 70 周年，极大激发全国各族人民的爱国热情，汇聚起夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。

我们加强党风廉政建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教

育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负。

中国特色大国外交成果丰硕。成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动，习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚信峰会、上海合作组织峰会、东亚合作领导人系列会议、中欧领导人会晤、中日韩领导人会晤等重大活动。积极参与全球治理体系建设和改革，推动构建人类命运共同体。经济外交、人文交流卓有成效。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位。在党中央领导下，中央应对疫情工作领导小组及时研究部署，中央指导组加强指导督导，国务院联防联控机制统筹协调，各地区各部门履职尽责，社会各方面全力支持，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。广大医务人员英勇奋战，人民解放军指战员勇挑重担，科技工作者协同攻关，社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者坚守岗位，快递、环卫、抗疫物资生产运输人员不辞劳苦，亿万普通劳动者默默奉献，武汉人民、湖北人民坚韧不拔，社会各界和港澳台同胞、海外侨胞捐款捐物。中华儿女风雨同舟、守望相助，筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。及时采取应急举措，对新冠

肺炎实行甲类传染病管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过果断实施严格管控措施，举全国之力予以支援，调派 4 万多名医护人员驰援，建设火神山、雷神山医院和方舱医院，快速扩充收治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，坚持“四集中”，全力救治患者，最大程度提高治愈率、降低病亡率。延长全国春节假期，推迟开学、灵活复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。加强药物、疫苗和检测试剂研发。迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增长，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和煤电油气供应。因应疫情变化，适时推进常态化防控。针对境外疫情蔓延情况，及时构建外防输入体系，加强对境外我国公民的关心关爱。积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助、共同抗疫。

对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。我们也付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须承受也是值得付出的代价。我们统筹推进疫情防控和社会经济发展，不失时机推进复工复产，推出 8 个方面 90 项政策措施，实施援企稳岗，减免部分税费，免收所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。按程序提前下达地方政府债务限额。不误农时抓春耕。不懈推进脱贫攻坚。发放抗疫一线和困难人员补助，

将价格临时补贴标准提高 1 倍。这些政策使广大人民群众从中受益，及时有效促进了保供稳价和复工复产，我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能。

各位代表！

去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心支持中国现代化建设和抗击疫情的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是民营企业、中小微企业困难凸显，金融等领域风险有所积聚，基层财政收支矛盾加剧。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍较突出，少数干部不担当、不作为、不会为、乱作为。一些领域腐败问题多发。在疫情防控中，公共卫生应急管理等方面暴露出不少薄弱环节，群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导

下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6% 左右，城镇登记失业率 5.5% 左右；居民消费价格涨幅 3.5% 左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险

有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一

笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，增加扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融等领域重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

今年已过去近 5 个月，下一阶段要毫不放松常态化疫情防控，抓紧做好经济社会发展各项工作。出台的政策既保持力度又考虑可持续性，根据形势变化还可完善，我们有决心有能力完成全年目标任务。

三、加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放

水养鱼，助力市场主体纾困发展。继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约 5000 亿元。前期出台 6 月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过 2.5 万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价 5% 政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低 15%。减免国有房产租金，鼓励各类业主减免或缓收房租，并予政策支持。坚决整治涉企违规收费。

强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年 3 月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。完善考核激励机制，鼓励银行敢贷、愿贷、能贷，大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷，利用金融科技和大数
据降低服务成本，提高服务精准性。大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于 40%。促进涉企信用信息共享。支持企业扩大债券融资。加强监管，防止资金“空转”套利，打击恶意逃废债。金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

千方百计稳定和扩大就业。加强对重点行业、重点群体就业支持。

今年高校毕业生达 874 万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务，扩大基层服务项目招聘。做好退役军人安置和就业保障。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。我国包括零工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消，合理设定流动摊贩经营场所。资助以训稳岗拓岗，加强面向市场的技能培训，鼓励以工代训，共建共享生产性实训基地，今明两年职业技能培训 3500 万人次以上，高职院校扩招 200 万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

四、依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能

困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革。在常态化疫情防控下，要调整措施、简化手续，促进全面复工复产、复市复业。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。完善社会信用体系。以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

推进要素市场化配置改革。推动中小银行补充资本和完善治理，更好服务中小微企业。改革创业板并试点注册制，发展多层次资本市场。强化保险保障功能。赋予省级政府建设用地更大自主权。促进人才流动，培育技术和数据市场，激活各类要素潜能。

提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。健全现代企业制度，完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

推动制造业升级和新兴产业发展。支持制造业高质量发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造，培育新兴产业集群。发展研发设计、现代物流、检验检测认证等生产性服务业。电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

提高科技创新支撑能力。稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入，促进产学研融通创新。加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构，加强关键核心技术攻关。发展民生科技。深化国际科技合作。加强知识产权保护。改革科技成果转化机制，畅通创新链，营造鼓励创新、宽容失败的科研环境。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

深入推进大众创业万众创新。发展创业投资和股权投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

五、实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进。

推动消费回升。通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。促进汽车消费，大力解决停车难问题。发展养老、托幼服务。发展大健康产业。改造提升步行街。支持电商、快递进农村，拓展农村消费。要多措并举扩消费，适应群众多元化需求。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，比去年增加 1.6 万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例，中央预算内投资安排 6000 亿元。重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，主要是：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设数据中心，增加充电桩、换电站等设施，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服务能力，以适应农民日益增加的到县城就业安家需求。新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个，支持管网改造、加装电梯等，发展居家养老、用餐、保洁等多样社区服务。加强交通、水利等重大工程建设。增加国家铁路建设资本金 1000 亿元。健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。要优选项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。

深入推进新型城镇化。发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业、增加就业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城

施策，促进房地产市场平稳健康发展。完善便民、无障碍设施，让城市更宜业宜居。

加快落实区域发展战略。继续推动西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。深入推进京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。推进长江经济带共抓大保护。编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。推动成渝地区双城经济圈建设。促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。发展海洋经济。

实施好支持湖北发展一揽子政策，支持保就业、保民生、保运转，促进经济社会秩序全面恢复。

提高生态环境治理成效。突出依法、科学、精准治污。深化重点地区大气污染治理攻坚。加强污水、垃圾处置设施建设，推进生活垃圾分类。加快人口密集区危化品生产企业搬迁改造。壮大节能环保产业。严惩非法捕杀、交易、食用野生动物行为。实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。

保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

六、确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外出务工劳动力，要在就业地稳岗就业。开展消费扶贫行动，支持扶贫

产业恢复发展。加强易地扶贫搬迁后续扶持。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。强化对特殊贫困人口兜底保障。搞好脱贫攻坚普查。继续执行对摘帽县的主要扶持政策。接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接，全力让脱贫群众迈向富裕。

着力抓好农业生产。稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高稻谷最低收购价，增加产粮大县奖励，大力防治重大病虫害。支持大豆等油料生产。惩处违法违规侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩。培育推广优良品种。完善农机补贴政策。深化农村改革。加强非洲猪瘟等疫病防控，恢复生猪生产，发展畜禽水产养殖。健全农产品流通体系。压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。14亿中国人的饭碗，我们有能力也务必牢牢端在自己手中。

拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业，促进一二三产业融合发展，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入。加强农民职业技能培训。依法根治拖欠农民工工资问题。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。支持农产品深加工。完善乡村产业发展用地保障政策。增强集体经济实力。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。

七、推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定。围绕支持企业增订单稳岗位保就业，加大信

贷投放，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转内销。加快跨境电商等新业态发展，提升国际货运能力。推进新一轮服务贸易创新发展试点。筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展更高水平面向世界的大市场。

积极利用外资。大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境服务贸易负面清单。深化经济特区改革开放。赋予自贸试验区更大改革开放自主权，在中西部地区增设自贸试验区、综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点。加快海南自由贸易港建设。营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互惠互利合作。引导对外投资健康发展。

推动贸易和投资自由化便利化。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩等自贸谈判。共同落实中美第一阶段经贸协议。中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢。

八、围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线要坚决兜牢，群众关切的事情要努力办好。

加强公共卫生体系建设。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。用好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检

测技术研发投入，增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式。要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康。

提高基本医疗服务水平。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。对受疫情影响的医疗机构给予扶持。深化公立医院综合改革。发展“互联网+医疗健康”。建设区域医疗中心。提高城乡社区医疗服务能力。推进分级诊疗。促进中医药振兴发展，加强中西医结合。构建和谐医患关系。严格食品药品监管，确保安全。

推动教育公平发展和质量提升。坚持立德树人。有序组织中小学教育教学和中高考工作。加强乡镇寄宿制学校、乡村小规模学校和县城学校建设。完善随迁子女义务教育入学政策。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。发展普惠性学前教育，帮助民办幼儿园纾困。推动高等教育内涵式发展，推进一流大学和一流学科建设，支持中西部高校发展。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模。发展职业教育。加强教师队伍建设。推进教育信息化。要稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来。

加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，提高中央调剂比例。全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。落实退役军人优抚政策。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业

保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。完善社会救助制度。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病因残遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

丰富群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视等事业。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。加强公共文化服务，筹办北京冬奥会、冬残奥会，倡导全民健身和全民阅读，使全社会充满活力、向上向善。

加强和创新社会治理。健全社区管理和服务机制。加强乡村治理。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求，妥善化解矛盾纠纷。开展第七次全国人口普查。加强国家安全能力建设。完善社会治安防控体系，依法打击各类犯罪，建设更高水平的平安中国。

强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急管理、抢险救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

各位代表！

面对艰巨繁重任务，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，建设法治政府，坚持

政务公开，提高治理能力。要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。

各级政府要始终坚持实事求是，牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，遵循客观规律，一切从实际出发，立足办好自己的事。要大力纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量，这是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。只要我们始终与人民群众同甘共苦、奋力前行，中国人民追求美好生活的愿望一定能实现。

今年要编制好“十四五”规划，为开启第二个百年奋斗目标新征程擘画蓝图。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，支持少数民族和民族地区加快发展，铸牢中华民族共同体意识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。海外侨胞是祖国的牵挂，是联通世界的重要桥梁，要发挥好侨胞侨眷的独特优势，不断增强中华儿女凝聚力，同心共创辉煌。

去年以来，国防和军队建设取得重要进展，人民军队在疫情防控

中展示了听党指挥、闻令而动、勇挑重担的优良作风。要深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制。全力加强练兵备战，坚定维护国家主权、安全、发展利益。打好军队建设发展“十三五”规划落实攻坚战，编制军队建设“十四五”规划。深化国防和军队改革，提高后勤和装备保障能力，推动国防科技创新发展。完善国防动员体系，始终让军政军民团结坚如磐石。

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，落实特区政府的宪制责任。支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则，在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展。坚决反对和遏制“台独”分裂行径。完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，团结广大台湾同胞共同反对“台独”、促进统一，我们一定能开创民族复兴的美好未来。

应对公共卫生危机、经济严重衰退等全球性挑战，各国应携手共进。中国将同各国加强防疫合作，促进世界经济稳定，推进全球治理，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，推动构建人类命运共同体。中国坚定不移走和平发展道路，在扩大开放中深化与各国友好合作，中国始终是促进世界和平稳定与发展繁荣的重

要力量。

各位代表！

中华民族向来不畏艰难险阻，当代中国人民有战胜任何挑战的坚定意志和能力。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上，锐意进取，统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（来源： 中华人民共和国中央人民政府网， 2020 年 5 月 22 日）

十三届全国人大三次会议精神传达提纲

(供江苏省代表团代表传达时参考)

一、大会概况

十三届全国人大三次会议于5月22日至28日在北京举行。这次会议是在我国疫情防控阻击战取得重大战略成果、统筹推进疫情防控和经济社会发展取得积极成效的关键时刻召开的一次重要会议，体现出战胜疫情风险冲击、克服经济社会发展艰难险阻的信心决心，传递出党带领人民迎难而上、奋力前行的强烈信号，对于坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，鼓舞和动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，万众一心、锐意进取，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，具有十分重要的意义。

这次大会共有9项议程：一是审议政府工作报告；二是审查2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告、2020年国民经济和社会发展计划草案；三是审查2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告、2020年中央和地方预算草案；四是审议全国人大常委会关于提请审议《中华人民共和国民法典（草案）》的议案；五是审议全国人大常委会关于提请审议《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》的议案；六是审议全国人大常委会工作报告；七是审议最高人民法院工作报告；八是审议

最高人民法院工作报告；九是审议关于确认接受冯忠华辞去第十三届全国人大常委会委员职务的请求的决定（草案）。

在大会主席团的领导下，来自各省、自治区、直辖市、香港和澳门特别行政区、解放军和武警部队的 35 个代表团 2897 名人大代表，以对国家和人民高度负责的精神，发扬民主，依法履职，集思广益，共商国是。大会分别通过了关于全国人大常委会和“一府两院”工作报告的决议，批准了 2020 年国民经济和社会发展规划、中央预算，通过了民法典、关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，圆满完成了预定的各项任务。

二、习近平总书记在大会期间的重要讲话精神

会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同志参加了内蒙古、湖北、解放军和武警部队代表团审议，看望参加全国政协会议的经济界委员，并分别作了重要讲话。

（一）参加内蒙古代表团审议时重要讲话精神

习近平总书记重点讲了关于坚持以人民为中心的发展思想。总书记指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多少牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，不是一句空洞口号，必须落实到各项决策部署和实际工作之中。一要坚持人民至上。党章明确

规定，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。这次抗击新冠肺炎疫情，就充分验证了不同性质的政党和社会制度的政治本质。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价！

二要紧紧依靠人民。人民是我们党执政的最大底气。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。我们要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。要积极主动作为，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，有针对性部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

三要不断造福人民。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要把为民造福作为最重要的政绩。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为人民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福

一方。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，着力抓好黄河流域、“一湖两海”、乌海及周边地区等重点区域生态环境综合治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。四要牢牢植根人民。我们党要做到长期执政，就必须永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起、风雨同舟、同甘共苦。要教育引导广大党员、干部始终同人民群众同呼吸、共命运、心连心。要坚定不移反对腐败，坚持不懈反对和克服形式主义、官僚主义，防止发生因脱离群众而最终失去群众的现象。

（二）参加全国政协经济界委员联组会时重要讲话精神

习近平总书记重点讲了当前经济形势和任务。总书记强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。要牢固树立安全发展理念，加

快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。要全面强化稳就业举措，强化困难群众基本生活保障，帮扶中小微企业渡过难关，做到粮食生产稳字当头、煤电油气安全稳定供应，保产业链供应链稳定，保障基层公共服务。同时，要在“稳”和“保”的基础上积极进取。各地区各部门各方面对国之大者要心中有数，强化责任担当，不折不扣抓好中共中央决策部署和政策措施落实。要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，努力取得最大政策效应。要转变工作作风，坚持实事求是，尊重客观规律，把更多力量和资源向基层下沉，在务实功、求实效上下功夫，力戒形式主义、官僚主义。

（三）参加湖北代表团审议时重要讲话精神

习近平总书记重点讲了疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设问题。总书记指出，防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。要正视存在的问题，加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。一要改革疾病预防控制体系。立足更精准更有效地防，织牢织密公共卫生防护网。优化完善疾病预防控制机构职能设置，健全各级疾病预防控制体系。创新医防协同机制，强化各级医疗机构的疾病预防控制职责，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任。健全疾控机构与城乡社区联动工作机制，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制

职责，夯实联防联控的基层基础。二要提升疫情监测预警和应急响应能力。改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，实现传染病实时直报和症状信息直接抓取。建立智慧化预警多点触发机制，健全网络直报、医疗卫生人员报告、药品销售监测、科研发现报告、舆情监测等多渠道监测预警机制。加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练。提高疾病预防控制能力，增强对传染病病原体、健康危害因素和公共卫生事件处置的能力。建立适应现代化疾控体系的人才培养使用机制。三要健全重大疫情救治体系。统筹应急状态下医疗卫生机构动员响应、区域联动和人员调集，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。加强国家医学中心、区域医疗中心等基地建设，健全重大疾病医疗保险和救助制度，优化科研攻关体系和布局。四要完善公共卫生应急法律法规。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的公共卫生法律法规体系，健全权责明确、程序规范、执行有力的疫情防控执法机制。普及公共卫生安全和疫情防控相关法律法规，提高全民知法、懂法、守法、护法、用法意识和公共卫生风险防控意识。五要深入开展爱国卫生运动。坚持预防为主，创新爱国卫生运动方式方法，推进城乡环境整治，完善公共卫生设施。把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系，深入持久开展农村人居环境整治。

（四）参加解放军和武警部队代表团审议时重要讲话精神

习近平总书记强调，这场疫情对世界格局产生了深刻影响，对我

国安全和发展也产生了深刻影响。全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。军政军民团结是我们党和国家的显著政治优势，这场疫情防控斗争充分彰显了这一点。我军要在完成好军事任务的同时，支援地方经济社会发展，支持打赢脱贫攻坚战，协助地方做好维护社会大局稳定工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要支持国防和军队建设，满腔热情为广大官兵排忧解难，汇聚起强国兴军的磅礴力量。

习近平总书记的一系列重要讲话，在代表中引起热烈反响。江苏省代表团结合审议各项报告及时进行了传达学习，一致认为，总书记的重要讲话统揽全局、把握大势，对江苏做好下一步工作具有很强的指导意义。我们要紧密结合实际，着眼高水平全面建成小康社会、开启现代化建设新征程，进一步加强学习领会，创造性地抓好贯彻落实，确保总书记重要讲话精神不折不扣地在江苏落地见效。

三、全国人大常委会、“一府两院”工作报告的主要内容

（一）关于政府工作报告

李克强总理代表国务院所作的政府工作报告，简要回顾了去年以来的工作，重点对今年发展主要目标和下一阶段工作作出了总体部署。主要分为八个部分，其中第三至第八部分对今年主要任务作出了安排。

第一部分，2019年和今年以来工作回顾。报告首先回顾了去年经济社会发展取得的成绩，指出以习近平同志为核心的党中央团结带领

全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。经济运行总体平稳。国内生产总值达到 99.1 万亿元，增长 6.1%，城镇新增就业 1352 万人。经济结构和区域布局继续优化。消费持续发挥主要拉动作用，先进制造业、现代服务业较快增长，粮食产量 1.33 万亿斤，常住人口城镇化率首次超过 60%。发展新动能不断增强。科技创新取得一批重大成果，新兴产业持续壮大，企业数量日均净增 1 万户以上。改革开放迈出重要步伐。减税降费 2.36 万亿元，制造业和小微企业受益最多，“放管服”改革纵深推进，共建“一带一路”取得新成效。三大攻坚战取得关键进展。农村贫困人口减少 1109 万，贫困发生率降至 0.6%，主要污染物排放量继续下降，金融运行总体平稳。民生进一步改善。居民人均可支配收入超过 3 万元，基本养老、医疗、低保等保障水平提高。义务教育阶段学生生活补助人数增加近 40%，高职院校扩招 100 万人。

报告还对今年以来的工作作了总结，指出新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，开展了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。报告强调，对我们这样一个拥有 14 亿人口的发展中国家来说，能在较短时间内有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易、成之惟艰。报告在肯定成绩的同时，也清醒地指出了面临的困难和问题。报告强调，当前疫情尚未结束，发展任务异常艰巨，一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民期待！

第二部分，今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署。报告分析了当前我国发展面临的风险挑战和诸多优势，提出了今年工作的总体要求，强调要紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

报告综合研判形势，对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6%左右，城镇登记失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。报告特别指出，没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。报告强调，“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为

全面建成小康社会夯实基础。

报告明确了今年的宏观政策：第一，积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按 3.6% 以上安排，赤字规模比去年增加 1 万亿元，同时发行 1 万亿元抗疫特别国债。上述 2 万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。大力优化支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减。第二，稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。第三，就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业，清理取消对就业的不合理限制。第四，增强扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全返贫人口监测帮扶机制。打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强金融等领域重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

第三部分，加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业。报告从加大减税降费力度、推动降低企业生产经营成本、强化对稳企业的金融支持、千方百计稳定和扩大就业等 4 个方面作出阐述。报告提出，继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策，新增减税降费约 5000 亿元；前期出台 6 月前到期的减税降费政策、降低工商业电价 5% 政策全部延长到今年年底；宽带和专线平均资费降低 15%，

减免国有房产租金；中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，大型商业银行普惠性小微企业贷款增速高于40%；对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消；今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人。

第四部分，依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能。报告从深化“放管服”改革、推进要素市场化配置改革、提升国资国企改革成效、优化民营经济发展环境、推动制造业升级和新兴产业发展、提高科技创新支撑能力、深入推进大众创业万众创新等7个方面作出部署。报告提出，推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理；赋予省级政府建设用地更大自主权；清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，限期完成清偿政府机构、国有企业拖欠民营和中小企业款项的任务；支持制造业高质量发展，大幅增加制造业中长期贷款；发展创业投资和股权投资，增加创业担保贷款。

第五部分，实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变。报告从推动消费回升、扩大有效投资、深入推进新型城镇化、加快落实区域发展战略、实施好支持湖北发展一揽子政策、提高生态环境治理成效、保障能源安全等7个方面作出安排。报告提出，今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，中央预算内投资安排6000亿元，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设；新开工改造城镇老旧小区3.9万个。

第六部分，确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收。报告从坚决打赢脱贫攻坚战、着力抓好农业生产、拓展农民就业增收渠

道等 3 个方面进行部署。报告提出，提高稻谷最低收购价，新建高标准农田 8000 万亩，恢复生猪生产；支持农民就近就业创业，增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治。

第七部分，推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。报告从促进外贸基本稳定、积极利用外资、高质量共建“一带一路”、推动贸易和投资自由化便利化等 4 个方面加以阐述。报告提出，加快跨境电商等新业态发展，推进新一轮服务贸易创新发展试点；大幅缩减外资准入负面清单，赋予自贸试验区更大改革开放自主权。

第八部分，围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。报告从加强公共卫生体系建设、提高基本医疗服务水平、推动教育公平发展和质量提升、加大基本民生保障力度、丰富群众精神文化生活、加强和创新社会治理、强化安全生产责任等 7 个方面作出安排。报告提出，改革疾病预防控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统。居民医保人均财政补助标准增加 30 元，开展门诊费用跨省直接结算试点。完善随迁子女义务教育入学政策。扩大高校面向农村和贫困地区招生规模，支持和规范民办教育。提高城乡居民基础养老金最低标准，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地失业保险保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保，切实保障所有困难群众基本生活。

此外，报告还对政府自身建设，编制“十四五”规划，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，港澳台工作以及我国的外交政策等作了阐述。

（二）关于全国人大常委会工作报告

栗战书委员长受全国人大常委会委托，向大会作了工作报告。

报告回顾了十三届全国人大二次会议以来的主要工作。一年多来，共审议法律草案、决定草案 48 件，通过 34 件，其中制定法律 5 件，修改法律 17 件，作出有关法律问题和重大问题的决定 12 件；听取审议 39 个报告，检查 6 部法律实施情况，开展 3 次专题询问、7 项专题调研，作出 1 项决议等等。报告从六个方面作了总结：一是确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施，二是不断完善中国特色社会主义法律体系，三是依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作，四是全面加强支持和服务代表依法履职的工作制度机制建设，五是围绕服务党和国家外交大局开展对外工作，六是紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。报告强调，要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

报告提出了今后一个阶段的主要任务：一是确保宪法全面实施。落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，健全备案审查信息平台功能，加强主动审查和专项审查。做好宪法宣传教育，组织好宪法宣誓和国家宪法日活动。坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的宪制秩序，完善全国人大常委会对基本法的解释制度，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，加快推进相关立法。坚决反对和遏制“台独”分裂势力，在“九二共识”基础

上推动两岸关系和平发展。二是加强重要领域立法。把握好质量和效率的关系，在提高精细化、针对性上下功夫，确保立一件成一件。围绕推动高质量发展、完善民生保障制度、国家安全和治理、加快我国法域外适用的法律体系建设和完善人民当家作主制度体系，制定长江保护法、乡村振兴促进法、社会救助法、退役军人保障法、生物安全法、个人信息保护法、数据安全法、出口管制法等，修改专利法、野生动物保护法、传染病防治法、职业教育法、选举法等。根据全面深化改革的需要，做好授权决定和改革决定等相关立法工作。三是依法做好监督工作。围绕全面建成小康社会，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，听取审议关于落实创新驱动发展战略等情况的 16 个工作报告。检查野生动物保护法等 6 部法律和 1 个决定的实施情况。围绕土壤污染防治、审计查出突出问题整改情况开展专题询问。围绕“十四五”规划纲要编制等开展 5 项专题调研。四是支持代表依法履职。健全代表联络机制，密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。改进代表议案建议提出、办理、反馈各环节工作，落实代表建议答复承诺解决机制，抓好跟踪督办。扩大代表对常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与，统筹做好代表视察、调研等工作，加快代表履职信息化平台建设。五是积极开展对外工作。充分发挥人大在对外交往方面的独特优势，稳步推进机制性交流，加强公共卫生领域立法交流。六是加强常委会自身建设。完善议事程序和工作机制，加强与地方人大联系，增强人大工作整体实效。

（三）关于“两高”工作报告

最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别代表“两高”向大会作了工作报告。

“两高”报告回顾了去年以来的主要工作。一年多来，“两高”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实十三届全国人大二次会议决议，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，坚持服务大局、司法为民、公正司法，忠实履行宪法法律赋予的职责，各项工作取得新进展，为经济社会发展提供有力司法服务和保障。

“两高”报告提出了今年工作安排。2020年，“两高”将坚持党对司法工作的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，把党中央决策部署和宪法法律赋予职责落实到位，依法维护经济社会发展和社会稳定大局，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会提供更加有力司法保障。今年，最高人民法院将从六个方面展开工作：一是着力服务保障常态化疫情防控和全面恢复经济社会秩序；二是着力服务更高水平的平安中国建设；三是着力服务经济高质量发展；四是着力加强民生司法保障；五是着力推进审判体系和审判能力现代化；六是着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍。最高人民检察院将突出三个方面的工作重点：一是坚持“稳进”，把为大局服务作为检察履职最重要使命；二是深化“落实”，更加自觉履行宪法法律赋予职责；三是持续“提升”，对表新时代人民群众新的更高要求加强检察自身建设。

四、关于民法典和关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定的主要内容

王晨副委员长受全国人大常委会委托向大会作了两个草案的说明。

（一）关于民法典

编纂民法典是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署，是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是坚持和完善社会主义基本经济制度、推动经济高质量发展的客观要求，是增进人民福祉、维护最广大人民根本利益的必然要求，开创了我国法典编纂立法的先河，实现了新中国几代人的夙愿，具有里程碑意义。编纂民法典采取“两步走”工作思路：第一步，制定民法总则，作为民法典总则编；第二步，编纂民法典各分编，再与总则合并为一部完整的民法典草案。2017年3月，第十二届全国人民代表大会第五次会议审议通过了民法总则；2018年8月第十三届全国人大常委会第五次会议审议了民法典各分编草案；其后，全国人大常委会经过了五次会议，对各分编草案进行了拆分审议；在此基础上，将民法总则与各分编草案合并形成《中华人民共和国民法典（草案）》，2019年12月第十三届全国人大常委会第十五次会议审议并作出决定，将民法典草案提请大会审议。

编纂民法典的指导思想是，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，总结实践经验，适应时代要求，对我

国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修，形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供完备的民事法治保障。民法典编纂遵循和体现了以下基本原则：一是坚持正确政治方向，二是坚持以人民为中心，三是坚持立足国情和实际，四是坚持依法治国和以德治国相结合，五是坚持科学立法、民主立法、依法立法。

民法典共7编、1260条，各编依次为总则、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，以及附则。“总则编”规定了民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则，统领民法典各分编；“物权编”规定了物权的基本原则、一般性规则以及所有权、用益物权、担保物权等物权制度；“合同编”规定了合同的一般原则以及买卖合同等具体规则内容；“人格权编”规定了人格权的一般性规则，对生命权、健康权等具体人格权进行了详细规定；“婚姻家庭编”规定了婚姻家庭领域的基本原则和规则以及结婚、家庭关系、离婚、收养等制度；“继承编”规定了继承的基本规则和法定继承、遗嘱继承以及遗赠等内容；“侵权责任编”规定了侵权责任的一般规定、损害赔偿规则等具体制度。

（二）关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定

当前，香港特别行政区国家安全风险日益凸显，而香港基本法明

确规定的 23 条立法有被长期“搁置”的风险，香港特别行政区现行法律的有关规定难以有效执行。贯彻落实党中央决策部署，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。2020 年 5 月 18 日，第十三届全国人大常委会第十八次会议听取和审议了《国务院关于香港特别行政区维护国家安全情况的报告》。根据宪法和香港基本法的有关规定，全国人大常委会法制工作委员会拟订了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》，经全国人大常委会会议审议后决定提请十三届全国人大三次会议审议。

新形势下从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制工作的总体要求是，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。贯彻上述总体要求，必须遵循和把握好以下基本原则：一是坚决维护国家安全；二是坚持和完善“一国两制”制度体系；三是坚持依法治港；四是坚决反对外来干涉；五是切实保障香港居民合法权益。

决定分为导语和正文两部分。导语部分扼要说明作出这一决定的

起因、目的和依据；正文部分共有七条，对建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出若干基本规定，并授权全国人大常委会制定相关法律。

五、江苏省代表团的主要活动和审议情况

江苏省代表团实有 145 名代表参加了本次会议。代表团推选省委书记、省人大常委会主任娄勤俭同志为团长，吴政隆、王常松、王立科、蓝绍敏、陈震宁同志为副团长。代表们肩负着 8000 万江苏人民的重托，始终以饱满的政治热情参加大会各项活动，认真审议各项报告和议案，积极建言献策，展现了江苏团代表强烈的责任感和较高的议政水平。由于疫情防控的需要，会议期间，根据大会秘书处统一安排，全国人大常委会、国务院有关部门和最高人民法院、最高人民检察院有关人员，通过网络视频等方式听取了江苏团的审议意见。

（一）全国人大常委会领导同志参加江苏团审议情况

会议期间，全国人大常委会副委员长吉炳轩，全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰作为江苏团代表参加了全体会议和小组会议的审议。5 月 22 日下午，在全体会议审议政府工作报告时，吉炳轩指出，数字化、信息化正在取代机械化，这是一股不可抗拒的潮流。经过这几年的供给侧结构性改革，各行各业都出现了许多变化，更新换代、脱胎换骨的阵痛已基本过去或就要过去，新的产品、新的事业、新的生产经营方式正在蓬勃兴起。但同时，深化改革正在深入推进之中，有许多难题还要破解，决不能因为有了新冠肺炎的袭击，就停顿下来。实现两个一百年奋斗目标需要大量的现代化的高科技企业、产

业来支撑，需要大量的硬实力和软实力来强身，这就必须深入推进思想观念、发展思路、工作方式的不断更新和改进，以适应形势变化的需要，把改革进行下去。蔡达峰指出，要加大宏观政策力度，针对企业生产经营任务中断的问题，帮助企业保持业务、开拓业务，提升能力、增强动能。要千方百计落实好保就业的任务，既要发挥政府作用和企业作用，还要发挥全社会的作用，充分提供各种务工岗位，释放劳动机会，大力保障初次就业者、零就业家庭、异地安置的新市民等就业务工机会，积极帮助失业者再就业，及时为待业者提供职业培训和就业指导服务。要发挥就业主体作用，各尽所能，因地制宜，开展各种力所能及的服务活动和创业活动。

（二）江苏团代表审议政府工作报告情况

代表在审议中认为，政府工作报告是一个全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把握变化变局，立足当下、赢得未来的好报告，是一个直面风险挑战、饱含信心力量、激起深刻共鸣的好报告。代表们对过去一年多来党和国家事业发展所取得的成就给予高度评价，一致认为，去年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，以习近平同志为核心的党中央胸怀两个大局，坚持用新发展理念统领发展全局，坚持稳中求进工作总基调，着力抓好发展和安全两件大事，驾驭“中国号”巨轮在高质量发展航道上行稳致远，为全面建成小康社会打下决定性基础。特别是面对突如其来的疫情，习近平总书记亲自指挥部署，带领全党全军全国各族人民同时间赛跑、与病魔较量，坚决打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，抗疫、发展两

手抓、两手硬。这些成绩超出预期，是中国特色社会主义制度优越性的体现，是党带领人民群众上下同心、攻坚克难的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的胜利。

代表们表示，越是关键时候，越是要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，越是要坚决服从党中央和习近平总书记的统一号令。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持“防”这个前提，守住“保”这个底线，夯实“稳”这个基础，拓展“进”这个态势，坚定信心、化危为机，扎扎实实做好自己的事，努力实现高质量发展，更好地为全国大局作出新贡献。

（三）江苏团代表审议全国人大常委会工作报告情况

代表们在审议中充分肯定了去年以来全国人大常委会工作取得的成绩，认为全国人大及其常委会自觉以新思想引领新时代人大工作，高站位、高质量依法履职行权，以确保宪法全面实施维护宪法权威，有力维护国家法制统一、尊严、权威；以高质量立法和监督支持服务大局，有力保障重大改革发展任务落实；以积极主动作为回应群众关切，有力维护人民群众利益；以机制创新促进代表主体作用发挥，有力调动代表的积极性主动性，各项工作都取得了新进展新成效，充分展现了人大担当、人大作为和人大力量。

代表们表示，要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉把人大工

作放到党和国家最重要的利益之下去定位、谋划，着力推动理念、机制、方法创新，不断提升人大履职质效和水平，进一步发挥好地方人大在国家治理体系和治理能力现代化中的作用，把“两个维护”落实到人大依法履职的全过程各方面。

（四）江苏团代表审议“两高”报告情况

代表们在审议中指出，“两高”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对司法工作的绝对领导，忠实履行宪法法律赋予的职责，深入践行司法为民、公正司法，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥了重要作用。代表们希望各级审判、检察机关自觉贯彻落实党中央决策部署，找准司法服务保障大局的结合点着力点，在助力高质量发展、保障人民合法权益、促进社会公平正义、维护国家安全稳定上推出更多举措，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会提供有力司法保障。

（五）江苏团代表审议民法典草案和关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案的情况

为更好审议民法典草案，会前江苏团组织在苏全国人大代表自行研读，并提出修改意见和建议，民法典中的多项条款都有江苏率先探索的贡献。代表们在审议中认为，民法典是一部展现中国特色社会主义制度优势的代表性法典、推进国家治理体系和治理能力现代化的关键性法典、保障社会公平正义和人民群众利益的示范性法典，为民商事活动提供了基本遵循，为完善社会主义市场经济体制提供了法治保障。代表们表示，要立足于江苏实体经济发达、市场主体活跃、民商

事活动频繁的实际，立足于面向现代化共创人民群众高品质生活的要求，结合排查解决突出民生问题，结合法治园区建设等实践，坚决抓好实施，全面提升法治江苏建设水平，为“强富美高”新江苏建设提供更坚强的法律保障。

在审议关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案时，代表们一致认为，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是着眼长远有效防控国家安全风险的治本之策，是对内外敌对势力的有力反制，充分体现了中央维护国家安全、运用法律手段保障香港“一国两制”事业的坚定决心，符合“一国两制”核心要义，符合宪法法律规定，符合香港根本利益，合情合理合法，势在必行，刻不容缓。代表们表示，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实中央决策部署、全国人大决定，共同担负起维护国家安全之责，密切关注形势发展变化，全力保障社会大局稳定，同时进一步加强与香港在各领域的互利合作，在维护国家安全和香港长期繁荣稳定中作出江苏贡献。

代表们对两个草案内容表示赞成。大会表决通过了民法典和关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。

（六）江苏团代表提出议案建议情况

为保证江苏团代表在全国人代会上提出较高质量的议案建议，会前江苏省人大常委会就事关江苏改革发展大局、需要国家层面重视和支持的重大事项，组织代表与省有关部门进行沟通对接，并组织会前

代表视察。大会期间，江苏团代表共提交了 22 件议案和 465 件建议、批评、意见，特别是推进自贸区立法，修改监督法、传染病防治法、食品安全法，编纂教育法典，制定战略物资储备法、农田水利法，建立健全公共卫生和医疗救治体系、围绕长江经济带和长三角一体化发展加强交通基础设施建设、推进长江生态修复、加快大运河文化带建设等方面提出的议案建议，引起了广泛关注。

（七）江苏团新闻宣传和媒体采访情况

由于疫情防控的需要，本次大会对新闻报道工作作了调整，中外记者全部采用网络、视频、书面等非现场方式开展报道工作，取消了媒体开放日活动，并首次设立代表团新闻发言人。江苏省代表团积极创新宣传报道方式，充分运用新媒体技术，讲好代表履职故事、讲好人大故事、讲好江苏故事，并以视频连线方式组织代表访谈，代表们围绕“六稳”促“六保”、夺取“双胜利”，决胜高水平全面小康、“强富美高”建设再出发，坚持创新驱动、打造自主可控现代产业体系等专题，热情坦诚地回答了记者们的提问，展示了江苏文明开放的形象和人大代表的风采。特别是娄勤俭书记、吴政隆省长分别就以新发展理念引领高质量发展、以人民为中心抓好重点工作，接受了人民日报采访，引起了强烈反响。

（八）江苏团会风会纪情况

会议期间，改进会风严肃会纪成为江苏团代表的思想共识和行动自觉。习近平总书记在会前对持之以恒改进大会会风作出重要指示。大会秘书处专门下发了做好会风会纪监督工作的通知。在江苏团第一

次全团会上，省委书记娄勤俭对严守纪律规矩、树立良好会风提出明确要求。会议期间，江苏团层层压实责任，加强对会风会纪的监督检查，尤其是把落实疫情防控措施的情况纳入监督范围。代表们严格遵守会议纪律和防疫要求，集中精力参加会议，整个会议期间始终保持风清气正的良好氛围，展现出新的气象。

传达学习好、贯彻落实好十三届全国人大三次会议精神，是当前的一项重要政治任务。我们要认真学习贯彻习近平总书记在大会期间发表的一系列重要讲话精神，认真学习贯彻大会通过的各项决议决定，把思想和行动统一到大会对当前形势的分析判断上来，统一到大会对今后一个阶段工作的部署要求上来，结合本地区本单位的实际，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结和动员全省广大人民群众，保持战略定力，运用正确策略，切实扛起责任使命，坚定不移推动高质量发展，以过硬成果书写新时代“强富美高”新江苏建设的新篇章。

人民日报社论：激发制度优势 凝聚奋斗伟力——热烈祝贺 十三届全国人大三次会议开幕

孟夏草木长，清和好时节。今天，十三届全国人大三次会议在万众瞩目中开幕。近 3000 名全国人大代表肩负人民重托，齐聚北京共商国是，谋划全面建成小康社会决胜之策，为统筹疫情防控和经济社会发展凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

志不求易者成，事不避难者进。过去一年，我国发展面临诸多困难挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难，完成全年主要目标任务，为全面建成小康社会打下决定性基础。新冠肺炎疫情发生后，党中央将疫情防控作为头等大事来抓，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，领导全党全军全国各族人民打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。十三届全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央决策部署，积极回应人民关切，推动解决群众关心的突出问题，立法、监督、代表工作、对外交往、自身建设等都取得新进展新成效。特别是疫情防控期间，全国人大常委会依法履职，及时作出《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》，部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作，为疫情防控和经济社会发展提供法律支持，全国人大代表和地方人大代表在各条战线、各自岗位上作出积极贡献，用实际

行动践行着代表人民、为了人民、服务人民的光荣使命。

制度优势是一个国家的最大优势。党的十九届四中全会系统总结我国国家制度和国家治理体系建设的理论成果和实践经验，对新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出顶层设计和全面部署。疫情防控斗争实践再次证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性，能够战胜任何艰难险阻，能够为人类文明进步作出重大贡献。发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。奋进新时代、踏上新征程，我们要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。当前全球疫情和世界经济形势仍然严峻复杂，我国发展面临的挑战前所未有。毫不放松常态化疫情防控，统筹做好经济社会发展各项工作，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，都必须坚守人民立场，坚持人民主体地位，凝聚万众一心、攻坚克难的磅礴力量。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。实践充分证明，

人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，我们就一定能凝聚奋斗伟力，共克时艰、同心追梦。

历史长河奔腾不息，有风平浪静，也有波涛汹涌。我们不惧风雨，也不畏险阻。期待广大代表以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感，以“恪尽职守、夙夜在公”的使命感，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职尽责，积极贡献智慧和力量，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

预祝大会圆满成功！

（来源：新华社，2020年5月21日）

人民日报社论：广泛凝聚共识 决胜全面小康——热烈祝贺 全国政协十三届三次会议开幕

初夏时节，万物勃兴。今天，全国政协十三届三次会议在京开幕，来自34个界别的2000多名全国政协委员肩负责任和使命，齐聚一堂建真言、谋良策。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

一年一度的全国两会，是我国政治生活中的大事。面对突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，统筹全局、沉着应对，团结带领全党全军全国各族人民万众一心、众志成城，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在全国疫情防控阻击战取得重大战略成果、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效的重要时刻，两会在疫情防控常态化的特殊背景下召开，肩负谋划部署今年经济社会发展目标任务的重要使命，对于确保实现决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会，具有十分重大的意义。

过去一年多来，人民政协以庆祝新中国成立70周年和人民政协成立70周年为重点，聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等任务，加强专门协商机构建设，认真履行各项职能，切实担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，为党和国家事业发展作出了新的贡献。在疫情防控这场严峻斗争中，人民政协认真贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 党中央部署要求，充分发挥国家治理体系重要作用，把投身抗击疫情斗争作为重要任务，坚持建言资政和凝聚共识双

向发力，组织参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，为战胜疫情贡献智慧和力量；广大政协委员立足自身岗位，在医疗诊治、科研攻关、社区防疫、复工复产等工作中各展所长、各尽其能，献爱心、作贡献，践行了“人民政协为人民”的要求。

“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。”2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年，突如其来的新冠肺炎疫情给我们完成既定目标任务带来挑战。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式，人民政协是专门协商机构、是具有中国特色的制度安排，要把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把服务实现“两个一百年”奋斗目标作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，把人民政协制度优势转化为国家治理效能，为实现全面建成小康社会目标任务、实现新时代中国共产党的历史使命凝心聚力。

商以求同，协以成事。当前我国经济发展面临的挑战前所未有，必须充分估计困难、风险和不确定性，切实增强紧迫感，抓实经济社会发展各项工作。人民政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面建成小康社会目标任务，把党中央关于统筹推进疫情防控和社会经济发展工作的决策部署转化为履职尽责实际作为，发

挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，继续为防疫情、促发展聚合智慧和力量，推动做好“六稳”工作、落实“六保”任务。人民政协是坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，要充分发挥功能作用，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，努力谋求最大公约数、画出最大同心圆，共襄实现民族复兴伟业。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”站在实现“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，人民政协使命光荣、责任重大。期待各位委员坚持为国履职、为民尽责的情怀和担当，把事业放在心上，把责任扛在肩上，为决胜全面建成小康社会、书写新时代中国特色社会主义新篇章、实现中华民族伟大复兴的中国梦，作出新的更大贡献！

预祝大会圆满成功！

教育部关于印发《高等学校课程思政建设 指导纲要》的通知

教高〔2020〕3号

各省、自治区、直辖市教育厅（教委），新疆生产建设兵团教育局，有关部门（单位）教育司（局），部属各高等学校、部省合建各高等学校：

《高等学校课程思政建设指导纲要》已经教育部党组会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

教育部

2020年5月28日

高等学校课程思政建设指导纲要

为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神，贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于深化新时代学校思想政治理论课改革创新的若干意见》，把思想政治教育贯穿人才培养体系，全面推进高校课程思政建设，发挥好每门课程的育人作用，提高高校人才培养质量，特制定本纲要。

一、全面推进课程思政建设是落实立德树人根本任务的战略举措

培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，立德树人成效是检验高校一切工作的根本标准。落实立德树人根本任务，必须将价值塑造、知识传授和能力培养三者融为一体、不可割裂。全面推进课程思政建设，就是要寓价值观引导于知识传授和能力培养之中，帮助学生塑造正确的世界观、人生观、价值观，这是人才培养的应有之义，更是必备内容。这一战略举措，影响甚至决定着接班人问题，影响甚至决定着国家长治久安，影响甚至决定着民族复兴和国家崛起。要紧紧抓住教师队伍“主力军”、课程建设“主战场”、课堂教学“主渠道”，让所有高校、所有教师、所有课程都承担好育人责任，守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思政课程同向同行，将显性教育和隐性教育相统一，形成协同效应，构建全员全程全方位育人大格局。

二、课程思政建设是全面提高人才培养质量的重要任务

高等学校人才培养是育人和育才相统一的过程。建设高水平人才培养体系，必须将思想政治工作体系贯通其中，必须抓好课程思政建设，解决好专业教育和思政教育“两张皮”问题。要牢固确立人才培养的中心地位，围绕构建高水平人才培养体系，不断完善课程思政工作体系、教学体系和内容体系。高校主要负责同志要直接抓人才培养工作，统筹做好各学科专业、各类课程的课程思政建设。要紧紧围绕国家和区域发展需求，结合学校发展定位和人才培养目标，构建全面覆盖、类型丰富、层次递进、相互支撑的课程思政体系。要切实把教育教学作为最基础最根本的工作，深入挖掘各类课程和教学方式中蕴

含的思想政治教育资源，让学生通过学习，掌握事物发展规律，通晓天下道理，丰富学识，增长见识，塑造品格，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

三、明确课程思政建设目标要求和内容重点

课程思政建设工作要围绕全面提高人才培养能力这个核心点，在全国所有高校、所有学科专业全面推进，促使课程思政的理念形成广泛共识，广大教师开展课程思政建设的意识和能力全面提升，协同推进课程思政建设的体制机制基本健全，高校立德树人成效进一步提高。

课程思政建设内容要紧紧围绕坚定学生理想信念，以爱党、爱国、爱社会主义、爱人民、爱集体为主线，围绕政治认同、家国情怀、文化素养、宪法法治意识、道德修养等重点优化课程思政内容供给，系统进行中国特色社会主义和中国梦教育、社会主义核心价值观教育、法治教育、劳动教育、心理健康教育、中华优秀传统文化教育。

——推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，引导学生了解世情国情党情民情，增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、情感认同，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

——培育和践行社会主义核心价值观。教育引导学生在国家、社会、公民的价值要求融为一体，提高个人的爱国、敬业、诚信、友善修养，自觉把小我融入大我，不断追求国家的富强、民主、文明、和

谐和社会的自由、平等、公正、法治，将社会主义核心价值观内化为精神追求、外化为自觉行动。

——加强中华优秀传统文化教育。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，教育引导學生深刻理解中华优秀传统文化中讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的思想精华和时代价值，教育引导學生传承中华文脉，富有中国心、饱含中国情、充满中国味。

——深入开展宪法法治教育。教育引导學生学思践悟习近平全面依法治国新理念新思想新战略，牢固树立法治观念，坚定走中国特色社会主义法治道路的理想和信念，深化对法治理念、法治原则、重要法律概念的认知，提高运用法治思维和法治方式维护自身权利、参与社会公共事务、化解矛盾纠纷的意识和能力。

——深化职业理想和职业道德教育。教育引导學生深刻理解并自觉实践各行业的职业精神和职业规范，增强职业责任感，培养遵纪守法、爱岗敬业、无私奉献、诚实守信、公道办事、开拓创新的职业品格和行为习惯。

四、科学设计课程思政教学体系

高校要有针对性地修订人才培养方案，切实落实高等职业学校专业教学标准、本科专业类教学质量国家标准和一级学科、专业学位类别（领域）博士硕士学位基本要求，构建科学合理的课程思政教学体系。要坚持学生中心、产出导向、持续改进，不断提升學生的课程学习体验、学习效果，坚决防止“贴标签”“两张皮”。

公共基础课程。要重点建设一批提高大学生思想道德修养、人文素质、科学精神、宪法法治意识、国家安全意识和认知能力的课程，注重在潜移默化中坚定学生理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神，提升学生综合素质。打造一批有特色的体育、美育类课程，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志，在美育教学中提升审美素养、陶冶情操、温润心灵、激发创造创新活力。

专业教育课程。要根据不同学科专业的特色和优势，深入研究不同专业的育人目标，深度挖掘提炼专业知识体系中所蕴含的思想价值和精神内涵，科学合理拓展专业课程的广度、深度和温度，从课程所涉专业、行业、国家、国际、文化、历史等角度，增加课程的知识性、人文性，提升引领性、时代性和开放性。

实践类课程。专业实验实践课程，要注重学思结合、知行统一，增强学生勇于探索的创新精神、善于解决问题的实践能力。创新创业教育课程，要注重让学生“敢闯会创”，在亲身参与中增强创新精神、创造意识和创业能力。社会实践类课程，要注重教育和引导学生弘扬劳动精神，将“读万卷书”与“行万里路”相结合，扎根中国大地了解国情民情，在实践中增长智慧才干，在艰苦奋斗中锤炼意志品质。

五、结合专业特点分类推进课程思政建设

专业课程是课程思政建设的基本载体。要深入梳理专业课教学内容，结合不同课程特点、思维方法和价值理念，深入挖掘课程思政元素，有机融入课程教学，达到润物无声的育人效果。

——文学、历史学、哲学类专业课程。要在课程教学中帮助学生掌握马克思主义世界观和方法论，从历史与现实、理论与实践等维度深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想。要结合专业知识教育引导学​​生深刻理解社会主义核心价值观，自觉弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化。

——经济学、管理学、法学类专业课程。要在课程教学中坚持以马克思主义为指导，加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系。要帮助学生了解相关专业和行业领域的国家战略、法律法规和相关政策，引导学生深入社会实践、关注现实问题，培育学生经世济民、诚信服务、德法兼修的职业素养。

——教育学类专业课程。要在课程教学中注重加强师德师风教育，突出课堂育德、典型树德、规则立德，引导学生树立学为人师、行为世范的职业理想，培育爱国守法、规范从教的职业操守，培养学生传道情怀、授业底蕴、解惑能力，把对家国的爱、对教育的爱、对学生的爱融为一体，自觉以德立身、以德立学、以德施教，争做有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的“四有”好老师，坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路。体育类课程要树立健康第一的教育理念，注重爱国主义教育 and 传统文化教育，培养学生顽强拼搏、奋斗有我的信念，激发学生提升全民族身体素质的责任感。

——理学、工学类专业课程。要在课程教学中把马克思主义立场观点方法的教育与科学精神的培养结合起来，提高学生正确认识问题、分析问题和解决问题的能力。理学类专业课程，要注重科学思维方法

的训练和科学伦理的教育，培养学生探索未知、追求真理、勇攀科学高峰的责任感和使命感。工学类专业课程，要注重强化学生工程伦理教育，培养学生精益求精的大国工匠精神，激发学生科技报国的家国情怀和使命担当。

——农学类专业课程。要在课程教学中加强生态文明教育，引导学生树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。要注重培养学生的“大国三农”情怀，引导学生以强农兴农为己任，“懂农业、爱农村、爱农民”，树立把论文写在祖国大地上的意识和信念，增强学生服务农业农村现代化、服务乡村全面振兴的使命感和责任感，培养知农爱农创新人才。

——医学类专业课程。要在课程教学中注重加强医德医风教育，着力培养学生“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的医者精神，注重加强医者仁心教育，在培养精湛医术的同时，教育引导生始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，尊重患者，善于沟通，提升综合素养和人文修养，提升依法应对重大突发公共卫生事件能力，做党和人民信赖的好医生。

——艺术学类专业课程。要在课程教学中教育引导生立足时代、扎根人民、深入生活，树立正确的艺术观和创作观。要坚持以美育人、以美化人，积极弘扬中华美育精神，引导学生自觉传承和弘扬中华优秀传统文化，全面提高学生的审美和人文素养，增强文化自信。

高等职业学校要结合高职专业分类和课程设置情况，落实好分类推进相关要求。

六、将课程思政融入课堂教学建设全过程

高校课程思政要融入课堂教学建设，作为课程设置、教学大纲核准和教案评价的重要内容，落实到课程目标设计、教学大纲修订、教材编审选用、教案课件编写各方面，贯穿于课堂授课、教学研讨、实验实训、作业论文各环节。要讲好用好马工程重点教材，推进教材内容进人才培养方案、进教案课件、进考试。要创新课堂教学模式，推进现代信息技术在课程思政教学中的应用，激发学生学习兴趣，引导学生深入思考。要健全高校课堂教学管理体系，改进课堂教学过程管理，提高课程思政内涵融入课堂教学的水平。要综合运用第一课堂和第二课堂，组织开展“中国政法实务大讲堂”“新闻实务大讲堂”等系列讲堂，深入开展“青年红色筑梦之旅”“百万师生大实践”等社会实践、志愿服务、实习实训活动，不断拓展课程思政建设方法和途径。

七、提升教师课程思政建设的意识和能力

全面推进课程思政建设，教师是关键。要推动广大教师进一步强化育人意识，找准育人角度，提升育人能力，确保课程思政建设落地落实、见功见效。要加强教师课程思政能力建设，建立健全优质资源共享机制，支持各地各高校搭建课程思政建设交流平台，分区域、分学科专业领域开展经常性的典型经验交流、现场教学观摩、教师教学培训等活动，充分利用现代信息技术手段，促进优质资源在各区域、层次、类型的高校间共享共用。依托高校教师网络培训中心、教师教学发展中心等，深入开展马克思主义政治经济学、马克思主义新闻观、

中国特色社会主义法治理论、法律职业伦理、工程伦理、医学人文教育等专题培训。支持高校将课程思政纳入教师岗前培训、在岗培训和师德师风、教学能力专题培训等。充分发挥教研室、教学团队、课程组等基层教学组织作用，建立课程思政集体教研制度。鼓励支持思政课教师与专业课教师合作教学教研，鼓励支持院士、“长江学者”、“杰青”、国家级教学名师等带头开展课程思政建设。

加强课程思政建设重点、难点、前瞻性问题的研究，在教育部哲学社会科学研究项目中积极支持课程思政类研究选题。充分发挥高校课程思政教学研究中心、思想政治工作创新发展中心、马克思主义学院和相关学科专业教学组织的作用，构建多层次课程思政建设研究体系。

八、建立健全课程思政建设质量评价体系和激励机制

人才培养效果是课程思政建设评价的首要标准。建立健全多维度的课程思政建设成效考核评价体系和监督检查机制，在各类考核评估评价工作和深化高校教育教学改革中落细落实。充分发挥各级各类教学指导委员会、学科评议组、专业学位教育指导委员会、行业职业教育教学指导委员会等专家组织作用，研究制订科学多元的课程思政评价标准。把课程思政建设成效作为“双一流”建设监测与成效评价、学科评估、本科教学评估、一流专业和一流课程建设、专业认证、“双高计划”评价、高校或院系教学绩效考核等的重要内容。把教师参与课程思政建设情况和教学效果作为教师考核评价、岗位聘用、评优奖励、选拔培训的重要内容。在教学成果奖、教材奖等各类成果的表彰

奖励工作中，突出课程思政要求，加大对课程思政建设优秀成果的支持力度。

九、加强课程思政建设组织实施和条件保障

课程思政建设是一项系统工程，各地各高校要高度重视，加强顶层设计，全面规划，循序渐进，以点带面，不断提高教学效果。要尊重教育教学规律和人才培养规律，适应不同高校、不同专业、不同课程的特点，强化分类指导，确定统一性和差异性要求。要充分发挥教师的主体作用，切实提高每一位教师参与课程思政建设的积极性和主动性。

加强组织领导。教育部成立课程思政建设工作协调小组，统筹研究重大政策，指导地方、高校开展工作；组建高校课程思政建设专家咨询委员会，提供专家咨询意见。各地教育部门和高校要切实加强对课程思政建设的领导，结合实际研究制定各地、各校课程思政建设工作方案，健全工作机制，强化督查检查。各高校要建立党委统一领导、党政齐抓共管、教务部门牵头抓总、相关部门联动、院系落实推进、自身特色鲜明的课程思政建设工作格局。

加强支持保障。各地教育部门要加强政策协调配套，统筹地方财政高等教育资金和中央支持地方高校改革发展资金，支持高校推进课程思政建设。中央部门所属高校要统筹利用中央高校教育教学改革专项等中央高校预算拨款和其他各类资源，结合学校实际，支持课程思政建设工作。地方高校要根据自身建设计划，统筹各类资源，加大对课程思政建设的投入力度。

加强示范引领。面向不同层次高校、不同学科专业、不同类型课程，持续深入抓典型、树标杆、推经验，形成规模、形成范式、形成体系。教育部选树一批课程思政建设先行校、一批课程思政教学名师和团队，推出一批课程思政示范课程、建设一批课程思政教学研究示范中心，设立一批课程思政建设研究项目，推动建设国家、省级、高校多层次示范体系，大力推广课程思政建设先进经验和做法，全面形成广泛开展课程思政建设的良好氛围，全面提高人才培养质量。