

常熟理工学院党委理论学习中心组

学习参考资料

(2021年第3期)

常熟理工学院党委宣传部 编

2021年5月10日

一、学习专题

深入学习领会省委十三届九次全会精神

二、参考资料

1. 习近平在广西考察时强调：解放思想深化改革凝心聚力担当实干建设新时代中国特色社会主义壮美广西（P. 1）
2. 认真学习贯彻习近平总书记考察广西期间重要讲话精神（P. 8）
3. 中国共产党江苏省第十三届委员会第九次全体会议决议（P. 11）
4. 中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议（P. 16）
5. 娄勤俭：关于《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明（P. 51）

三、自学内容

1. 《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》（略）
2. 《习近平谈治国理政》第三卷（略）
3. 《习近平总书记教育重要论述讲义》（43页- 59页）第二讲 培养担当民族复兴大任的时代新人

习近平在广西考察时强调：解放思想深化改革凝心聚力

担当实干 建设新时代中国特色社会主义壮美广西

新华社南宁4月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广西考察时强调，要坚决贯彻党中央决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，解放思想、深化改革、凝心聚力、担当实干，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，在推动边疆民族地区高质量发展上闯出新路子，在服务和融入新发展格局上展现新作为，在推动绿色发展上迈出新步伐，在巩固发展民族团结、社会稳定、边疆安宁上彰显新担当，建设新时代中国特色社会主义壮美广西。

4月25日至27日，习近平在广西壮族自治区党委书记鹿心社和自治区政府主席蓝天立陪同下，先后来到桂林、柳州、南宁等地，深入革命纪念馆、农村、企业、民族博物馆等，就贯彻党的十九届五中全会精神、开展党史学习教育、推动“十四五”开好局起好步等进行调研。

25日上午，习近平来到位于桂林市全州县才湾镇的红军长征湘江战役纪念园，向湘江战役红军烈士敬献花篮并三鞠躬，瞻仰“红军魂”雕塑，参观纪念馆。1934年底，为确保中共中央和中央红军主力渡过湘江，粉碎敌人围歼红军于湘江以东的企图，几万名红军将士血染湘江两岸，这一战成为事关中国革命生死存亡的重要历史事件。习近平表示，我到广西考察的第一站就来到这里，目的是在全党开展党史学习教育之际，缅怀革命先烈，赓续共产党人精神血脉，坚定理想信念，

砥砺革命意志。革命理想高于天，理想信念之火一经点燃就会产生巨大的精神力量。红军将士视死如归、向死而生、一往无前、敢于压倒一切困难而不被任何困难所压倒的崇高精神，永远值得我们铭记和发扬。在实现第二个百年奋斗目标的新长征路上，我们要抱定必胜信念，勇于战胜来自国内外的各种重大风险挑战，朝着实现中华民族伟大复兴的目标奋勇前进。

随后，习近平来到才湾镇毛竹山村。该村近年来积极发展葡萄种植业，有力促进了农民增收。习近平走进葡萄种植园，察看葡萄长势。农技人员正在指导村民为葡萄绑蔓、定梢，看到总书记来了，乡亲们纷纷围拢过来。习近平详细询问葡萄产量、品质、销路、价格等情况。他强调，全面推进乡村振兴，要立足特色资源，坚持科技兴农，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大，让农民更多分享产业增值收益。

习近平步行察看村容村貌，并到村民王德利家中看望，同一家人围坐在一起聊家常。王德利告诉总书记，他们家种了12亩葡萄，农闲时外出务工，去年家庭收入超过14万元。习近平听了十分高兴。他指出，经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得全面胜利。好日子都是奋斗出来的。希望你们依靠勤劳智慧把日子过得更有甜头、更有奔头。要注重学习科学技术，用知识托起乡村振兴。离开村子时，乡亲们高声向总书记问好。习近平向大家挥手致意。他深情地说，让人民生活幸福是“国之大者”。全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，

决不能有任何喘口气、歇歇脚的想法，要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

近年来，桂林市大力推进漓江“治乱、治水、治山、治本”，改善了漓江生态环境。25日下午，习近平来到桂林市阳朔县漓江杨堤码头，听取漓江流域综合治理、生态保护等情况汇报，并乘船考察漓江阳朔段。他强调，要坚持山水林田湖草沙系统治理，坚持正确的生态观、发展观，敬畏自然、顺应自然、保护自然，上下同心、齐抓共管，把保持山水生态的原真性和完整性作为一项重要工作，深入推进生态修复和环境污染治理，杜绝滥采乱挖，推动流域生态环境持续改善、生态系统持续优化、整体功能持续提升。

26日，习近平来到桂林市象鼻山公园，远眺山水风貌，沿步道察看商业、邮政等服务设施。游客们高声欢呼：“总书记好！”习近平同大家亲切交流。他指出，桂林是一座山水甲天下的旅游名城。这是大自然赐予中华民族的一块宝地，一定要呵护好。要坚持以人民为中心，以文塑旅、以旅彰文，提升格调品位，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，打造世界级旅游城市。

当天下午，习近平来到柳州市考察调研。在广西柳工集团有限公司，习近平先后走进公司展厅、研发实验中心、挖掘机装配厂等，听取企业发展情况介绍，察看主要产品展示，同企业职工和技术研发人员亲切交谈。习近平强调，制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济，都离不开制造业，要在推动产业优化升级上继续下功夫。只有创新才能自强、才

能争先，要坚定不移走自主创新道路，把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中。要坚持党对国有企业的全面领导，坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，在深化企业改革中搞好党的建设，充分发挥党组织在企业改革发展中的领导核心作用。

随后，习近平来到柳州螺蛳粉生产集聚区，详细了解螺蛳粉特色产业促进就业、带动农民增收等情况。习近平指出，发展特色产业是地方做实做强做优实体经济的一大实招，要结合自身条件和优势，推动高质量发展。要把住质量安全关，推进标准化、品牌化。要帮助民营企业解决实际困难，鼓励、支持、引导民营企业发展壮大。

广西是我国少数民族人口最多的自治区。27日上午，习近平来到位于南宁市邕江之畔的广西民族博物馆，参观壮族文化展。博物馆外，三月三“歌圩节”壮族对歌等民族文化活动正在这里集中展示。习近平强调，广西是全国民族团结进步示范区，要继续发挥好示范带动作用。各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所在、力量所在、希望所在，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，一个民族都不能少，各族人民要心手相牵、团结奋进，共创中华民族的美好未来，共享民族复兴的伟大荣光。

当天上午，习近平听取了广西壮族自治区党委和政府工作汇报，对广西各项工作取得的成绩给予肯定，希望广西各族干部群众奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的广西篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

习近平指出，推动经济高质量发展，既要深刻认识贯彻新发展理念、

构建新发展格局对推动地方高质量发展的原则要求，又要准确把握本地区在服务和融入新发展格局中的比较优势，走出一条符合本地实际的高质量发展之路。要推动传统产业高端化、智能化、绿色化，推动全产业链优化升级，积极培育新兴产业，加快数字产业化和产业数字化。要继续深化改革，坚持“两个毫不动摇”，优化营商环境。要加大创新支持力度，优化创新生态环境，推动各类创新要素向企业集聚，激发创新活力，推动科技成果转化。要主动对接长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略，融入共建“一带一路”，高水平共建西部陆海新通道，大力发展向海经济，促进中国—东盟开放合作，办好自由贸易试验区，把独特区位优势更好转化为开放发展优势。

习近平强调，要弘扬伟大脱贫攻坚精神，加快推进乡村振兴，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，继续支持脱贫地区特色产业发展，强化易地搬迁后续扶持。要立足广西林果蔬畜糖等特色资源，打造一批特色农业产业集群。要严格实行粮食安全党政同责，压实各级党委和政府保护耕地的责任，稳步提高粮食综合生产能力。要继续打好污染防治攻坚战，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展和生态文明建设整体布局，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，推动经济社会发展全面绿色转型。

习近平指出，要提高人民生活品质，落实就业优先战略和积极就业政策，做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作。要完善多渠道灵活就业的社会保障制度，维护好卡车司机、快递小哥、外卖配送员等的合法权益。要全面贯彻党的教育方针，

落实立德树人根本任务，加强对线上线下校外培训机构的规范管理。要深化疾病预防控制体系改革，强化基层公共卫生体系，创新医防协同机制，提升基层预防、治疗、护理、康复服务水平，毫不放松抓好常态化疫情防控。要严密防范各种风险挑战，有效遏制重特大安全生产事故，常态化开展扫黑除恶斗争。

习近平强调，要搞好民族团结进步宣传教育，引导各族群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

习近平指出，广西红色资源丰富，在党史学习教育中要用好这些红色资源，做到学史增信。学史增信，就是要增强信仰、信念、信心，这是我们战胜一切强敌、克服一切困难、夺取一切胜利的强大精神力量。要增强对马克思主义、共产主义的信仰，教育引导广大党员、干部从党百年奋斗中感悟信仰的力量，始终保持顽强意志，勇敢战胜各种重大困难和严峻挑战。要增强对中国特色社会主义的信念，教育引导广大党员、干部深刻认识到，中国特色社会主义是历史发展的必然结果，是发展中国的必由之路，是经过实践检验的科学真理，始终坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要增强对实现中华民族伟大复兴的信心，教育引导广大党员、干部牢记初心使命、增强必胜信心，坚信我们党一定能够团结带领人民在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，努力创造属于我们这一代人、无愧新时代的历史功绩。信仰、信念、信心是最好的防腐剂。要始终抓好党风廉政建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决反对腐败，永葆党的先进性和纯洁性。

政建设，使不敢腐、不能腐、不想腐一体化推进有更多的制度性成果和更大的治理成效。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

认真学习贯彻习近平总书记考察广西期间重要讲话精神

4月25日至27日，习近平总书记广西考察期间发表重要讲话。根据上级精神，现就学习贯彻习近平总书记在广西考察期间重要讲话精神要求如下：

一、深入学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神。这次广西考察期间，习近平总书记对开展好党史学习教育作出重要指示，进一步深刻阐释学史增信的重大意义，强调学史增信就是要增强信仰、信念、信心，这是我们战胜一切强敌、克服一切困难、夺取一切胜利的强大精神力量。习近平总书记最新重要讲话精神，为深化党史学习教育指明了方向、提供了遵循，各基层党组织、各单位要深入学习领会，在党史学习教育中认真贯彻落实。

二、突出把握好贯彻好“三个增强”的明确要求。深入学习贯彻习近平总书记考察广西期间重要讲话精神，要突出把握好贯彻好“三个增强”的明确要求，引导党员干部在学懂弄通做实中不断增强信仰、信念、信心。

1. 增强对马克思主义、共产主义的信仰，从党百年奋斗中感悟信仰的力量，始终保持顽强意志，勇敢战胜各个重大困难和严峻挑战。要通过学习习近平总书记重要论述，引导党员干部深刻理解共产主义崇高理想是如何激励一代代中国共产党人矢志不渝、接力奋斗的，深刻理解马克思主义是如何深刻改变中国、改变世界的，中国是如何极大丰富马克思主义的，深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想彰显的真理力量、精神力量、实践力量，进一步增进对党的创新理论最新成果的

政治认同、思想认同、情感认同，把科学理论、崇高信仰转化为改造主观世界和客观世界的强大动力。

2. 增强对中国特色社会主义的信念，深刻认识到中国特色社会主义是历史发展的必然结果，是发展中国的必由之路，是经过实践检验的科学真理，始终坚定“四个自信”。要通过学习习近平总书记重要论述，引导党员干部深刻认识中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现国家富强、民族复兴、人民幸福的人间正道，深刻认识中国特色社会主义的历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑，深刻认识党的百年奋斗历程和伟大成就是我们增强“四个自信”最坚实的基础，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，坚定不移走好中国特色社会主义这条唯一正确道路。

3. 增强对实现中华民族伟大复兴的信心，牢记初心使命、增强必胜信心，坚信我们党一定能够团结带领人民在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴，努力创造属于我们这一代人、无愧新时代的历史功绩。要通过学习习近平总书记重要论述，引导党员干部深刻认识我们党领导人民扭转了近代以后中华民族不断衰落的历史命运，深刻认识新时代历史性变革、历史性成就在中华民族发展史上彪炳史册的重大贡献，深刻认识中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，以高度使命感、责任感做好工作，按照习近平总书记的要求，加油、努力、再长征。

三、迅速用习近平总书记最新重要讲话精神统一思想和行动。要把学习领会习近平总书记最新重要讲话精神同学习领会习近平总书记

动员大会重要讲话精神结合起来，同学习领会习近平总书记关于党史的重要论述结合起来，同学习领会习近平总书记党的十八大以来对江苏工作的重要讲话指示精神结合起来，及时以理论学习中心组、“三会一课”等形式深入组织学习，引导党员干部按照“六个进一步”的要求，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，学党史、悟思想、办实事、开新局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更好担负起“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，奋力谱写“强富美高”新江苏建设的现代化新篇章。

中国共产党江苏省第十三届委员会第九次全体会议决议

(2020年12月23日中国共产党江苏省第十三届委员会第九次

全体会议通过)

中国共产党江苏省第十三届委员会第九次全体会议，于2020年12月22日至23日在南京举行。省委常委会主持会议。出席会议的省委委员86名，候补委员5名。省纪委委员、有关方面负责同志列席会议。省第十三次党代会代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，总结今年工作，研究部署“十四五”和明年工作，动员全省上下承前启后、继往开来，着力深化“强富美高”新江苏建设，以“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程。

全会充分肯定了省委常委会今年以来的工作。一致认为，一年来，省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央决策部署，深入贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，持续深化全面从严治党，各项事业取得新成效，“强富美高”新江苏建设取得重大阶段性成果。这一年，在“十三五”即将圆满收官、全面建设社会主义现代化新征程开启之际，习近平总书记再次亲临江苏视察，充分肯定江苏工作，擘画江苏未来发展，赋予新的重大使命，让我们倍受鼓舞、无比温暖；面对错综复杂

的宏观形势和前所未有的严峻挑战，各方面众志成城、攻坚克难，奋力打赢了疫情防控、复工复产和防汛抗旱三场硬仗，是疫情控制得最好的省份之一、是驰援湖北人数最多的省份，为全国疫情防控取得重大战略成果作出了突出贡献，中央充分肯定、社会普遍认可，让我们倍感振奋、充满自豪；在面临巨大经济下行压力的情况下，全省上下推动决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就，经济发展在主要经济大省中走在前列，地区生产总值将历史性地跨上10万亿元的台阶，有力支撑我国经济率先恢复正增长，让我们倍增底气、更加自信。一年来，省委着重从六个方面展开工作：一是坚持用新思想解放思想、统一思想，全面加强党的建设，党的领导核心作用在应对变化变局中得到充分发挥；二是坚持人民至上、生命至上，把群众利益放在最高位置，团结带领全省人民共克时艰、共创美好生活；三是坚持稳中求进、主动作为，扎实推进复工复产，高质量发展迈出新的步伐；四是坚持把握规律、科学决策，创造性落实中央要求，着力育先机开新局；五是坚持先行先试、大胆探索，加快推进治理体系和治理能力现代化，省域治理水平进一步提升；六是坚持立足当前、着眼长远，科学谋划中长期经济社会发展，进一步增进共识凝聚合力。

全会指出，今年是“十三五”规划收官之年，五年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，全省经济社会实现了跨越式发展。“十三五”规划确定的目标任务即将全面完成，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础；“强富美高”的成果更加丰硕，正一步一个脚印把总书记擘画的美好蓝图变为现实图景；新发展理念

扎根江苏大地，高质量发展成为时代最强音；用走在前列的过硬成果，为全国大局作出了应有的贡献，也为未来发展拓展了新的空间。

全会强调，党的十九届五中全会系统谋划部署“十四五”时期经济社会发展，擘画了我国未来五年以及十五年的发展新蓝图。习近平总书记视察江苏，要求我们学习贯彻好十九届五中全会精神，着眼于江苏在全国、在长江经济带发展中的重要地位，认真谋划好“十四五”发展，在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。争当表率、争做示范、走在前列，是“强富美高”在第二个百年奋斗目标新阶段的集中体现，是江苏现代化建设的总纲领、总命题、总要求，是谋划未来发展的重大战略指引和根本行动遵循。我们要以高度政治自觉，认真学习领会总书记重要讲话指示和十九届五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决扛起新的重大使命，奋力开创江苏发展的新局面。立足继往开来的时代方位，要把已经取得的成就作为事业新的起跑线，全面把握新发展阶段的新任务新要求，更加自觉地解放思想、担当作为；面对“两个大局”交织激荡的时代背景，要做好应对挑战、用好机遇的充分准备，以高度的定力办好自己的事，牢牢掌握发展主动权；肩负为全国发展探路的重大责任，要牢记江苏在全国、在长江经济带发展中的重要地位，把握发展规律、坚持系统观念，充分展现我省现代化建设的探索性、创新性、引领性。

全会提出，做好明年工作，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“强富美高”总目标，着眼“争当表率、争做示范、走在前列”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局、全面建设社会主义现代化起好步，以优异成绩庆祝建党 100 周年。重点做好八个方面工作：一是毫不松懈抓好常态化疫情防控及各类风险防范；二是以科技创新驱动产业链供应链优化升级；三是积极实施扩大内需战略；四是加快推进农业农村现代化；五是进一步优化区域发展格局；六是站在更高起点推进改革开放；七是加强污染防治和生态建设；八是适应新形势新要求更好保障和改善民生。全会明确了明年经济社会发展主要预期目标，对经济工作的十个重点方面作出了部署。

全会强调，要纵深推进全面从严治党，着力提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，充分汇聚全面建设社会主义现代化的强大合力。坚定不移抓好党的政治建设，更加自觉做到“两个维护”；坚定不移筑牢基层战斗堡垒，更大力度巩固党的执政根基；坚定不移提高解决问题的能力，更实举措打造适应现代化要求的干部队伍；坚定

不移贯彻“不敢腐、不能腐、不想腐”一体方略，更高水平推进廉洁江苏建设。

全会审议通过了《中共江苏省委关于深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神的决定》、《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共江苏省委常委会2020年度抓党建工作的情况报告》，通过了批准辞去省委委员、递补省委委员以及对有关省党代表终止代表资格、停止执行代表职务等人事事项的《决定》。

全会号召，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提振精气神、焕发新气象，切实担负起“争当表率、争做示范、走在前列”的重大使命，低调务实不张扬，撸起袖子加油干，真正把总书记的关心关怀转化为推动“强富美高”新江苏建设的丰硕成果，以优异成绩迎接党的百年华诞！

中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月23日中国共产党江苏省第十三届委员会第九次

全体会议通过)

中国共产党江苏省第十三届委员会第九次全体会议，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，就制定我省国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、以习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神引领现代化建设新征程，奋力谱写“强富美高”新篇章

(一)“十三五”时期江苏发展取得历史性成就。“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境、前所未有的风险挑战特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央各项决策部署，全面落实习近平总书记关于江苏工作系列重要讲话指示精神，紧扣“强富美高”总目标，深化“两聚一高”实践，坚决打好三大攻坚战，着力推动高质量发展，即将胜利完成“十三五”规划目标任务，高水平全面建成小康社会胜利在望，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果，“强富美高”新江苏建设取得重大阶段性成就。经济综合实力显著增强，高质量发展成为主旋律。预计全省地区生产总值突破10万亿元，人均稳居全国省（区）第一，实体经济根基更加巩固，高新技术产业比重提升约5个百分点，全社会研发投入占GDP

比重达到 2.82%，城镇化率达到 72%，粮食产量达到 745.8 亿斤，现代综合交通运输体系建设实现重大突破，省域一体化全面加速，高水平对外开放格局加快形成。人民生活持续改善，群众获得感幸福感安全感不断提升。居民收入持续增长，254.9 万建档立卡低收入人口实现脱贫，苏北农民住房集中改善惠及 20 万农户，城镇新增就业超过 700 万人，基本公共服务标准化实现度超过 90%，普通高中和高水平大学优质供给不断扩大，居民健康、养老、托幼、住房、体育、助残等发展水平全国领先，对口支援帮扶 102 个国家级贫困县脱贫摘帽，统筹疫情防控和经济社会发展走在前列，为全国大局作出突出贡献。生态环境保护力度空前，环境质量从局部好转迈向整体提升。长江经济带生态环境保护发生转折性变化，太湖、“重化围江”等治理取得重大进展，污染防治攻坚战完成阶段性任务，区域水环境、空气质量明显改善，资源利用效率显著提升，国家生态市县、国家园林城市数量居全国前列，生态优先、绿色发展成为鲜明导向。社会文明程度全面提高，文化自信更加坚定。社会主义核心价值观深入人心，文化事业和文化产业蓬勃发展，大运河文化带江苏段建设高质量推进，全国文明城市数量位居全国第一，在抗疫抗洪等大战大考洗礼中人民群众对中国共产党领导、中国特色社会主义制度的自信心、自豪感空前增强。全面深化改革纵深推进，省域治理体系和治理能力现代化建设取得积极进展。重点领域关键环节改革实现重大突破，城乡融合、生态环境、公共卫生、安全生产、法治建设、平安建设等领域治理能力得到新的提升，

全省上下一心一意谋发展、比学赶超争一流的精神风貌更加昂扬，为谱写“强富美高”新篇章奠定了坚实基础。

(二) 沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。党中央对江苏现代化建设始终寄予厚望，习近平总书记二〇〇九年在江苏调研时就指出，像昆山这样的地方包括苏州，现代化是一个可以去勾画的目标；二〇一四年视察江苏发表重要讲话又指出，江苏要紧紧围绕“两个率先”光荣使命，在扎实做好全面建成小康社会各项工作的基础上，积极探索开启基本实现现代化新征程这篇大文章，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏；特别是党的十九届五中全会后视察江苏更进一步要求，江苏要着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。

“强富美高”具有全面性、至高性，是引领全省人民团结奋斗的总目标总定位，并随着发展实践与时俱进、动态上升，贯穿于江苏全面小康和社会主义现代化建设的全过程。“争当表率、争做示范、走在前列”是我省高水平全面建成小康社会之后，进入现代化建设新阶段的新使命新要求，与习近平总书记对江苏工作一系列重要讲话指示精神既一以贯之、一脉相承，又饱含着更高期望、赋予了更大责任。全省各级党组织和广大党员干部一定要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，把“争当表率、争做示范、走在前列”作为“十四五”乃至更长时期发展的纲领性要求，自觉对标对表，永葆“闯”

的精神，鼓足“创”的劲头，发扬实干作风，通过新的实践不断把“强富美高”新江苏建设推向新的高度，奋力开创社会主义现代化建设新局面。

(三) 新发展阶段面临的机遇和挑战。当前和今后一个时期，我省发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。从挑战看，一方面，世界百年未有之大变局叠加新冠肺炎疫情全球大流行，触动国际政治、经济、科技、文化、安全格局深刻调整，世界经济深度衰退，不稳定性不确定性明显增加，江苏经济外向度高，国际环境变化带来的挑战更大；另一方面，我省自身发展不平衡不充分的问题仍然比较突出，重点领域关键环节改革任务还很艰巨，产业结构整体处于全球价值链中低端，科技和产业创新亟待突破，基础设施建设还有短板，生态环境治理任务繁重，城乡区域发展和收入分配仍有差距，这些深层次矛盾和问题必须加大力度、综合施策、系统解决。与此同时，大变局大挑战中蕴藏重大机遇，机遇在于和平与发展仍是时代主题，经济全球化趋势不可逆转，人类已经进入互联互通新时代，科学技术正在加速迭代；机遇在于国家对推动创新突破、加快产业升级、构建新发展格局、构筑高质量发展新动力源等作出一系列重大战略安排；机遇在于我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，人民对美好生活的向往不断升级，良好发展前景吸引越来越多国际人才和优秀企业汇聚；机遇在于江苏在长期发展中积累了雄厚的经济实力、创新能力、产业竞争力、文化软实力，“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展三大国家战略安排深入推进，区域协调发展、新型城镇化、乡村振兴战略深入实施，基础设施建设、生态环境保护、民生保障改善取得新进展，为全省发展提供了有利条件。

战略交汇叠加、深入实施，为未来发展打开了广阔空间；特别重要的是习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”的新使命新要求，为我们指明了前进方向，注入了强大动力。全省上下必须着眼“两个大局”，增强机遇意识和风险意识，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，深刻认识危与机并存、危中有机、危可转机，保持战略定力，树立底线思维，把握发展规律，努力在危机中育先机、于变局中开新局，坚决夺取“十四五”发展新胜利，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

（四）到二〇三五年远景目标。我省将率先基本实现社会主义现代化，并做到水平更高、走在前列。展望二〇三五年，全省经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值在二〇二〇年基础上实现翻一番，居民人均收入实现翻一番以上，区域创新能力进入创新型国家前列水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，建成现代化经济体系；形成高水平开放型经济新体制，参与国际经济合作竞争新优势明显增强；基本实现省域治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治江苏、智慧江苏、健康江苏、平安江苏、诚信江苏，建成文化强省、教育强省、科技强省、人才强省、体育强省，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，公民素质和社会文明程度达到新的高度，人的全面发展和全省人民共同富裕走在全国前列；碳排放提前达峰后稳中有降，生态环境根本好转，建成美丽

中国示范省份，初步展现出现代化图景，“强富美高”新江苏建设迈上新的大台阶。

(五)“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧扣“强富美高”总目标，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。

(六)基本要求。推动“十四五”时期发展，必须按照中央明确的原则，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。同时着眼于党中央赋予的重大使命、着眼于在全国大局中的重要地位、着眼于江苏发展实际，牢牢把握以下要求。

持续深入推动思想解放。进入新发展阶段，我们要做的很多事情没有先例可循。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想解放思

想、统一思想，努力做到知其然、知其所以然、知其所以必然，纠正一切与习近平新时代中国特色社会主义思想和新发展理念不相适应的思想认识、思维定势、路径依赖和工作方式，始终保持先行者探路者的锐气勇气，推动中央决策部署在江苏得到更富创造性落实，充分展现江苏现代化建设的探索性创新性引领性。

努力处理好稳和进的关系。面对前进中的风险挑战，“稳”是主基调、是大局，“进”是方向、是目标。要把稳中求进重要原则贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持变中求稳有“进”的信心、优化结构有“稳”的定力，既不能为求快而盲目发展，也不能为求稳而无所作为，要在坚决守住稳定、安全、生态、廉政四条底线的前提下放手发展，在质量变革、效率变革、动力变革中释放活力，在现代化建设新征程上比学赶超，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

着力提升把握规律的能力水平。深刻认识和把握内在规律，才能真正保持战略定力、争取更大主动。要更加注重对社会主要矛盾转化、科技革命和产业变革、世界发展进步、中国特色社会主义建设等重大规律的研究和把握，坚持实事求是，注重系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的能力和水平。

弘扬先行先试勇于探索精神。为全国发展探路是中央对江苏的一贯要求，先行先试、勇争一流是江苏改革发展的宝贵经验和优良传统。在现代化建设新实践中，各方面目标谋划和决策部署都要以“争当表

率、争做示范、走在前列”为航标，自觉审视对照，大胆探索、勇于创新，率先找到破解发展不平衡不充分问题的路径，在没有路的地方蹚出一条新路，在没有先例的领域率先做出成功案例，以区域性实践为全国现代化建设先行探路、积累经验。

抓准抓牢抓实全局性战略抓手。实现新发展阶段的目标任务，必须找准带动全局发展的战略抓手。要坚定实施创新驱动发展战略，以制造强省带动现代化经济体系建设；要全面优化区域发展布局，以沿海地区高质量发展推动沿江沿海沿河沿湖融合发展、协调发展；要自觉践行“两山”理念，以美丽江苏建设探索生态优先、绿色发展新路子；要把“三农”发展作为工作重中之重，以乡村建设行动促进农业农村现代化、形成新型城乡关系；要突出民生共享，以一体化推进基础设施建设和公共服务提升来增强人民群众获得感幸福感安全感；要坚持信息化驱动现代化，以全面数字化加速全省发展动能转换，带动现代化建设全面展开。

（七）主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，“十四五”时期江苏经济社会发展要实现以下主要目标。

——高质量发展迈上新台阶。经济运行更加稳健，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，基本建成具有全球影响力产业科技创新中心、具有国际竞争力的先进制造业基地、具有世界聚合力的双向开放枢纽，跨江融合、南北联动、江海河湖统筹发展格局基本形成，现代基础设施支撑力明

显增强，农业基础更加稳固，常住人口城镇化率达到75%以上，现代化经济体系建设走在前列。

——高品质生活取得新成果。居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体比重明显提高，低收入群体增收长效机制基本建立，就业更加充分更有质量，现代化教育强省建设走在前列，优质均衡的公共服务体系基本建成，卫生健康体系、社会保障体系、养老服务体系的质量和水平进一步提升，人民群众“衣食住行康育娱”水平显著提升，高品质生活需求不断得到满足。

——高效能治理实现新提升。社会主义民主法治更加健全，公平正义进一步彰显，政府行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力全面增强，防灾抗灾救灾能力明显提升，发展安全保障更加有力，制度优势更好转化为治理效能。

——美丽江苏展现新面貌。生态环境治理体系和治理能力现代化取得重要突破，绿色发展活力持续增强，资源能源利用集约高效，生态环境质量明显改善，生态产品供给稳步提高，生态安全屏障更加牢固，美丽江苏建设的空间布局基本形成，自然生态之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、绿色发展之美初步彰显，基本建成美丽中国示范省份。

——社会文明达到新水平。社会主义核心价值观深入人心，全省人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务提质增效，文化产业体系更加健全，文艺精品不断涌现，文化

标识更加彰显，人民精神文化生活日益丰富，江苏文化影响力进一步提升，文化强省建设实现新的跃升。

——改革开放形成新优势。重点领域改革形成特色品牌，高标准市场体系基本建成，要素市场化配置更加健全，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加完善，高水平开放型经济新体制基本形成，陆海内外联动、东西双向互济的开放格局加快建立，在国内大循环中发挥重要战略支点作用，在国内国际双循环中发挥重要战略枢纽作用。

二、进一步突出创新核心地位，在改革创新、推动高质量发展上争当表率

深入实施创新驱动发展战略、科教与人才强省战略，深化改革创新，推动经济体系优化升级，大幅提升创新力、竞争力、控制力，不断增创高质量发展新优势。

（八）加快建设科技强省。围绕支撑国家实施科技自立自强，坚持“四个面向”，制定科技强国行动纲要江苏实施方案，完善区域创新体系，强化基础研究和原始创新，推进产业链创新链深度融合，基本建成具有全球影响力的产业科技创新中心。

全面提升在国家创新体系中的地位。强化战略科技力量布局，提升苏南国家自主创新示范区创新引领能力，增强苏州工业园区、南京江北新区、江苏自贸试验区等重大平台制度创新策源功能和创新要素集聚功能，推动高新区高质量发展。加快沿沪宁产业创新带建设，支持南京创建综合性国家科学中心，鼓励有条件的地方创建国家重点实验室、国家技术创新中心和国家产业创新中心。启动建设江苏省实验

室，支持紫金山实验室、姑苏实验室、太湖实验室争创国家实验室。深化省产业技术研究院改革创新，充分发挥技术产权交易市场等平台作用，在新材料、生物医药、通信网络与信息科学、空间天文等重点领域建设国家重大科技基础设施，力争更多平台纳入国家创新体系。

实施关键核心技术攻坚工程。以重大需求和重大任务为牵引，在高端装备制造、集成电路、生物医药、人工智能、移动通信、量子科技、航空、软件、新材料等重点领域和关键环节部署一批重大科技攻关项目，尽快突破关键核心技术，加快关键零部件国产化替代。强化企业创新主体地位，推动各类创新要素向企业集聚，支持龙头企业牵头组建新型创新联合体，以实体平台和具体项目为纽带促进产学研合作，壮大以高新技术企业为主体的创新型产业集群。健全关键核心技术协同攻关机制，在前沿引领技术基础研究、前瞻性产业技术创新上取得一批实质性成果。探索前沿性原创性科学问题发现和提出机制，支持领衔科学家实施一批长周期、高风险的重大基础研究项目。坚持开放创新，深化拓展全球产业创新合作伙伴关系，积极参与国际大科学计划和大科学工程，融入全球创新网络。

营造竞争力强的创新创业生态。深化人才发展体制机制改革，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，进一步加大人才投入力度。实施重点人才工程，集聚一批“高精尖缺”的战略科技人才、科技领军人才和创新团队，造就一批高水平工程师、高技能人才和高层次跨专业实干型人才，建设一批国际人才社区、海外人才飞地、离岸研发中心，集中力量建设 G42 沪宁沿线人才创新走廊。实施企业研发

机构高质量提升计划，推动新型研发机构健康有序发展。提升重大科技公共服务平台，完善科技成果高效转移转化机制，建立省级中试孵化母基金，完善中试保障和运行机制。修订江苏省科技进步条例。改进科技项目组织管理方式，实行揭榜挂帅等制度。健全科技评价体系和激励机制，赋予高校、科研院所、企事业单位、科研人员更大自主权。加快建设高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。全面加强知识产权保护工作，增强全链条系统保护能力，建设一批国家知识产权试点城市、强县工程试点示范县、试点示范园区。弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。健全多元化科技投入体系，完善科技投融资体系，形成持续稳定投入机制。

（九）构建自主可控安全高效的现代产业体系。厚植实体经济优势，推进产业基础高级化和产业链现代化，全面实施数字技术赋能，推动全产业链优化升级，不断增强产业体系国际竞争力、创新力、控制力。

加快建设制造强省。围绕先进制造业集群发展，全力打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，率先建成全国制造业高质量发展示范区。实施产业基础再造工程，加快突破核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础和基础软件等“五基”领域的薄弱环节。实施卓越产业链打造工程，推动重点产业链发展水平全面提升、优势产业链国内领先地位不断加强，力争卓越产业链自主可控能力和综合竞争力大幅提升、达到国际先进水平，建立必要的产业备份系统。大力实施“壮企强企”工程，制定企业提升计划，培育壮

一大批“链主”企业、一批隐形冠军企业、一批专精特新企业。支持龙头企业加强产业链垂直整合，推动产业链跨区域协同发展。加快壮大新一代信息技术、高端装备制造、新材料、绿色低碳、生物技术和新医药等高新技术产业，培育一批居于行业领先水平的国家级战略性新兴产业集群，打造一批具有全球影响力知名品牌。大力推进质量基础设施建设，加强标准、计量、专利等体系和能力建设。实施大规模技术改造，全面推进智能制造，推动化工、钢铁、纺织、机械等优势传统产业高端化、智能化、绿色化发展，支持企业兼并重组，加快淘汰落后产能，有序出清僵尸企业。

着力推动现代服务业提档升级。深入推进一二三产业融合，实施生产性服务业十年倍增计划，加快生活性服务业品质提升，全域联动促进总部经济集聚发展，培育一批省级现代服务业集聚发展示范区，建成国内领先的现代服务业高地。实施“互联网+”“智能+”“区块链+”行动，提升共享经济、生物经济、平台经济等发展能级。进一步提升江苏发展大会、世界物联网博览会、世界智能制造大会、全球苏商大会、东亚企业家太湖论坛等影响力。

大幅提升农业现代化水平。坚持把饭碗牢牢端在自己手上，落实藏粮于地、藏粮于技战略，深入推进优质粮食工程，着力加强高标准农田建设，建强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，加强苏北苏中粮食基地建设，促进粮食稳产高产。加强种业新技术新品种研发，开展种源“卡脖子”技术攻关。深化农业供给侧结构性改革，更加注重农业内在素质提升，发展高品质高附加值特色农业和生态农业、智慧

农业，培育壮大一批产值超千亿元乡村优势特色产业、“苏”字号知名农业品牌和省级以上农业龙头企业，高水平建设南京国家农业高新技术产业示范区和南京国家现代农业产业科技创新示范园区，新建一批省级农业高新区、现代农业示范园，积极创建国家绿色农业发展先行区、国家现代农业产业园。加强现代农业基础设施建设，推进农业机械化智能化，大力发展现代农业科技。实施农产品加工提升行动和“互联网+”农产品出村进城工程，促进优质特色农产品产销顺畅衔接、优质优价。实施高素质农民培育工程，大力培育新型农业经营主体和服务主体，建设新型职业农民队伍，推动乡村人才振兴。

（十）全面推进数字化。大力发展战略性新兴产业，推动数字产业化、产业数字化，建设全国数字经济创新发展新高地，努力成为全球信息网络重要枢纽节点。制定工业互联网发展行动计划，加快发展优势制造业的工业核心软件，建设全国顶尖的工业软件企业集聚高地，谋划建设国家布局的工业互联网数据中心、新型互联网交换中心，推进企业“上云”、标杆工厂和企业数字化转型建设，积极创建国家“5G+工业互联网”融合应用先导区，努力建成创新驱动、应用引领、生态活跃的全国工业互联网领先地区。支持国家级江苏（无锡）车联网先导区建设。探索建设金融支持科技创新改革试验区、数字货币试验区。全面建设数字社会，打造新型智慧城市和数字乡村，提升城乡公共服务、交通物流、生态环保、社会治理、安全生产等智能化水平。加快建设数字政府，全面推进政务系统数字化建设，建立政务服务清单，完善数据共享体系和协调机制，促进公共数据资源汇聚和开发开放，着力

消除“信息孤岛”。保障数据安全，加强个人信息保护。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

(十一) 进一步提升区域城乡协调发展水平。深入贯彻国家重大战略，全面融入国家区域发展布局，优化全省国土空间格局和重大生产力布局，更大力度推进省域一体化发展，更高水平促进区域城乡协调发展。

优化国土空间格局。加快建立国土空间规划体系，以长江、淮河、京杭大运河、太湖、洪泽湖以及沿海为脉络优化空间格局，统筹生态保护、城镇布局、产业发展和重大基础设施建设，推动人口资源环境均衡发展，实现经济社会生态效益相统一。沿江地区对标世界级城市群，统筹产业转型升级和生态环境保护，加快建设高质量发展的产业创新带，引领全省现代化建设，继续走在长江经济带高质量发展的前列；沿海地区深化陆海统筹、江海联动、河海联通、湖海呼应、港产城融合，大力发展江苏特色的海洋经济，建设令人向往的沿海生态风光带、滨海风貌城镇带和高质量发展经济带，成为新的增长极；沿大运河地区突出文化特色和生态优先，一体建设高品位的文化长廊、生态长廊、旅游长廊，打造江苏的美丽中轴；沿太湖地区深化全流域系统治理，强化科技创新策源功能，建设世界级生态湖区、创新湖区；沿洪泽湖、高邮湖、骆马湖，沿淮河、黄河故道等地区，筑牢生态屏障，展现生态价值和竞争力，构筑江苏发展“绿心地带”。沿江沿海沿河沿湖相互支撑、优势互补，形成融合发展、协调发展新格局。

提升城市群、都市圈和中心城市综合承载力。优化城镇空间布局和规模结构，构建“紧凑城镇、开放区域”的城镇空间格局，形成“城市群—都市圈—中心城市—县城和小城镇”多层次体系，促进大中小城市和小城镇合理分工、协调发展，各类要素合理流动、高效集聚，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力。加快提升扬子江城市群发展水平，支持南京争创国家中心城市，推进南京都市圈高质量发展，加快宁镇扬、苏锡常一体化发展，打造苏通、锡常泰等跨江融合发展城市组团，推动南通沪苏跨江融合发展试验区建设。加快提升沿海城镇带、沿大运河城镇带、沿东陇海线城镇轴、徐州淮海经济区中心城市的发展能级和水平。推动南北共建园区高质量发展创新试点。引导小城镇多元特色发展，规范发展特色小镇。

推动城乡更加均衡发展。着眼我省城乡一体化发展基础较好的实际，结合实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，强化以工补农、以城带乡，在进一步缩小城乡差距上率先突破，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展的新型城乡关系。推进以县城为重要载体的城镇化建设，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，促进人才、资金、医疗、教育、科技、文化等各类要素资源更多向乡村流动。加快推进城乡基本公共服务制度并轨，建立健全城乡教育资源均衡配置机制、乡村医疗卫生服务体系、覆盖城乡的公共文化服务体系、城乡统一的社会保障制度。积极推动户籍制度与居住证制度并轨，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口自主自愿进城落户。加快宁锡常接合片区国家城乡融合发展试

验区建设。继续加强对省内革命老区的支持力度。深入推进对口帮扶支援合作工作。

扎实推进长三角区域一体化发展。全面落实长三角区域一体化发展规划纲要和江苏实施方案，着眼于在长三角区域的重要地位，更加积极主动谋划相关规划协调和重要事项协同，更大力度推进产业创新、基础设施、区域市场、绿色发展、公共服务、省内全域“六个一体化”，更高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区和宁杭生态经济带。研究制定“一市一策”，精准解决省内欠发达地区发展问题，推动长江以北地区加快融入长三角一体化步伐。

(十二) 加快完善社会主义市场经济体制。着眼于改革进入整体推进、全面落实阶段的新要求，按照中央统一部署，紧扣贯彻新发展理念、推进高质量发展、构建新发展格局，聚焦完善社会主义市场经济体制，系统推进落实重点领域关键环节改革，推动改革与发展深度融合、高效联动。

激发各类市场主体活力。深化国资国企改革，健全管资本为主的国有资产监管体制，加快国有经济布局优化和结构调整。落实省优化营商环境条例，健全支持民营经济和外资企业等非公有制经济高质量发展制度体系、促进中小微企业和个体工商户发展政策法规体系。完善构建亲清政商关系的政策体系，建立规范化机制化政企沟通渠道，着力发挥行业协会及商会作用。建设江苏张謇企业家学院，设立江苏企业家日，弘扬企业家精神，促进企业家更好担负起发展责任和社会责任。

建设高标准市场体系。实施高标准市场体系建设行动，建立健全统一开放的要素市场体系，创新土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量等要素市场化配置方式，健全要素市场化运行和监管机制，完善要素交易规则和服务体系。扎实开展承接国家委托用地审批权试点，建立数据资源清单管理机制。深化产权制度改革，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。落实公平竞争审查机制，强化反垄断和防止资本无序扩张，统筹负面清单和正面清单管理，完善社会信用体系。建立健全知识产权保护制度体系，争取设立中国（江苏）知识产权保护中心，支持设区市建设国家知识产权保护中心。积极争取在江苏设立知识产权法院。

创新政府管理和服务方式。全面实行政府权责清单制度，推动“不见面审批”改革实现更大突破，完善一体化政务服务平台建设，推进公共资源领域不见面交易改革。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。重视政务文化建设人文关怀，适应满足不同类型服务对象的需求。加快财税体制改革，依法构建政府举债融资机制，推动地方税征管体制改革。加快地方金融改革创新。支持苏州开展央行数字货币试点。深化事业单位分类改革，深化行业协会、商会和中介机构改革。

全面深化农村改革。健全“三农”财政投入稳定增长机制，加强涉农资金统筹整合，提高土地出让收益用于农业农村比例。完善农村承包土地三权分置制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，放活土地经营权，规范土地流转。深化农村集体产权制度改革，发展

壮大村级集体经济，依法依规开展集体经营性建设用地入市改革，稳步推进农村宅基地制度改革。健全新型农村金融服务体系，深化农村信用社改革，支持发展农村普惠金融，加大对乡村振兴中长期信贷支持。发展农业保险。深化经济发达镇街行政管理体制改革。

加强改革系统集成。统筹部署、深入实施重大改革试点，支持各地开展差别化、特色化改革，促进科技创新、开放合作、绿色转型、城乡融合、社会治理等重点领域改革联动突破。加强各地区各领域改革集成超越，打造更多江苏改革品牌。落实改革主体责任，强化督促问效，彰显改革成果。

三、高水平扩内需促开放畅循环，在服务全国构建新发展格局上争做示范

充分发挥江苏国内产业循环重要发起点联结点作用、融入国际循环重要通道优势，以扩大内需为战略基点推动扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合，以“一带一路”交汇点建设为统揽推动东西双向开放，率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径。

（十三）加快畅通经济循环。扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，疏通堵点、补齐短板，打通国内外两个市场，畅通政府、居民、企业三个部门，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升经济体系整体效能。突出产业链供应链循环畅通，搭建重点行业产业链供需对接平台，推动上下游、产供销、大中小企业整体配套、有机衔接，提高区域协作能力、产品技术自给率和安全性。依托强大国内市场，打

通各类生产要素流通路径，促进交通物流网、消费供给侧、货币资金链等迅速接续。实施高效流通体系建设工程，加快构建现代综合交通运输体系，在持续推进高铁建设的同时，着力补齐城际铁路、过江通道、内河干线航道、深水海港、航空运输等短板，大力发展战略性综合交通、公铁、空铁等多式联运，加快建设国际物流枢纽，完善现代商贸流通体系，打造一批智慧物流平台、商贸流通设施，壮大一批具有全球影响力的现代物流企业、商贸流通企业。

（十四）全面释放消费潜力。推进消费品工业“品质革命”，以优质产品和服务激发消费需求升级。放宽服务消费领域市场准入，促进以文化、旅游、体育、康养等为重点的生活性服务消费持续提质扩容。推动技术、管理、商业模式等创新，拓展网络消费、信息消费，推动线上线下消费融合发展，促进消费新业态向农村市场延伸。适当增加公共消费。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。改善消费环境，强化消费者权益保护。支持南京、苏州、徐州、无锡等建设国际消费中心城市，支持南京、苏州等建设国家文化和旅游消费示范城市。

（十五）积极扩大有效投资。发挥投资对优化供给结构的关键作用，优化投资结构，保持投资规模合理增长。补齐综合交通、农业农村、生态保护、市政工程、公共卫生、公共安全、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，扩大重大科技基础设施、战略性新兴产业、卓越产业链投资，布局5G通信网络、大数据、物联网、特高压、智能电网、人工智能等新型基础设施建设，加快天然气储气基础设施、煤炭中转储运基地、支撑性电源、电力输送等重大能源项目建设，推进

南水北调、防洪除涝、节水供水、农村水利等重大水利工程建设，积极谋划推进把长江江苏段防洪能力提高至“百年一遇”水平。推进传统基础设施和信息基础设施同步规划建设实施，鼓励支持相关基础设施资源开放共享。创新政府引导、市场主导的投融资机制。

(十六) 高质量建设“一带一路”交汇点。坚持把“一带一路”交汇点作为促进国内国际双循环的战略通道，深入实施国际综合交通体系拓展、国际产能合作深化、“丝路贸易”促进、重点合作园区提升、人文交流品牌塑造等行动计划，深化与共建“一带一路”国家战略布局耦合，建成具有国际影响力的“一带一路”交汇点。加快建设通州湾长江集装箱运输新出海口和徐州国际陆港、淮安空港、连云港海港“物流金三角”，建设滨海港淮河生态经济带出海口，推动中亚中欧班列提质增效可持续发展，不断提高国际物流通道建设水平。积极推动中哈物流基地、上合组织出海基地提档升级，将新亚欧陆海联运通道打造为“一带一路”合作倡议的标杆和示范项目。更高层次、更宽领域、更大范围深化与日韩、东盟、欧美、澳新等国家和地区合作，深化与港澳台融合发展。加强“一带一路”综合服务平台建设，在沿线国家设立江苏经贸协同中心。建立海外应急管理机制，提高海外安全风险防范工作水平。

(十七) 推动外资外贸稳中提质。提高利用外资质量，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，争取服务业扩大开放综合试点，完善促进利用外资政策和服务体系，推动和引导外资深度参与我省先进制造业集群建设和现代服务业集聚发展。鼓励省内企业与外资龙头企业开展配套协作，增强产业链的根植性。支持本土龙头企业

加快全球布局和兼并重组，培育一批具有全球资源整合能力的跨国公司。推进外贸创新发展，完善省级贸易促进计划，培育服务贸易、数字贸易等新增长点，支持南京、苏州深化服务贸易创新发展试点，培育一批服务贸易基地和重点企业，建设一批国家进口贸易促进创新示范区，布局一批专业进口促进平台。壮大外贸新业态新模式，深入推进国家级跨境电子商务综合试验区建设，积极探索“市场采购+跨境电商”模式。进一步提升贸易便利化水平，推动国际贸易“单一窗口”全链条建设，打造全国一流的江苏特色电子口岸。

（十八）推进自贸试验区等重大平台更高水平开放。联动打造南京、苏州、连云港三大片区，推动江苏自贸试验区联动发展创新区建设，扩大改革试点地区范围，加强制度创新、集成超越。加快海关特殊监管区域转型发展，依托综合保税区打造内外贸协同发展高地。推动开发区创新提升，加快建设现代产业园区，支持有条件的园区实施系统性职能重构，最大限度激发发展活力。协同推进中韩盐城产业园、中德太仓创新合作园、中以常州创新园、中日苏州智能制造产业合作示范区等合作园区发展。实施境外合作区示范建设工程，完善“重资产投资运营”和“轻资产管理输出”模式，高水平推动中阿产能合作示范园、柬埔寨西港特区、埃塞俄比亚东方工业园等境外合作园区发展。

四、准确把握我国建设社会主义现代化的本质特征，在率先实现社会主义现代化上走在前列

坚持以人民为中心的发展思想，实现好维护好发展好最广大人民根本利益，努力创造更多现代化建设的领先成果，不断满足人民群众对美好生活的向往。

(十九) 更好推进全体人民共同富裕。实施中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划，提高居民收入水平，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等要素由市场决定报酬的机制，提高职工工资占GDP和企业收益比重，探索通过土地、资本等要素使用权收益权增加中低收入群体收入。强化就业优先政策，实施全民创业行动计划和大规模职业技能提升行动，完善高校毕业生、退役军人、农民工、残疾人和城镇困难人员等重点群体就业支持体系，开发更多就业岗位，提高就业创业质量。健全多层次社会保障体系，发展多层次、多支柱养老保险体系，落实渐进式延迟法定退休年龄政策；落实基本养老保险全国统筹，加快失业、工伤保险省级统筹，完善统一的城乡居民医保和大病保险制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展补充医疗保险。加大城市困难群众和有稳定就业外来务工人员住房保障力度。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。促进妇女全面发展，保障儿童优先发展。探索以社保卡为载体建立居民服务“一卡通”，扩大“同城待遇”范围。

(二十) 更加注重提高人口素质。着力提升人口的科学文化和身心健康素质，增强城乡居民创造高品质生活的能力，加快促进人的全面发展。

加快建设现代化教育强省。全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，实施新时代立德树人工程，深化思想政治理论课改革创新，推动全员、全过程、全方位育人。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，完善广覆盖、普惠性学前教育，健全特殊教育、专门教育保障机制，适应高等教育进入普及化阶段要求，不断扩大优质教育供给，满足江苏学生接受更好教育的需求。深化新时代教育评价改革，促进教育事业健康发展和学生全面发展。深化职普融通、产教融合、校企合作，重点发展高职教育，打通职业教育升学通道，实施苏锡常都市圈职业教育改革创新行动。推动高等教育内涵式发展，持续实施高水平大学建设工程，推动更多高校进入国家“双一流”建设行列。办好继续教育、线上教育，推动全民终身学习，建设学习型社会。高度重视教师队伍建设。全面推进健康江苏建设。把保障人民健康放在优先发展的战略地位，坚持新时期卫生健康工作方针，坚持基本医疗卫生公益性，深化医药卫生改革，深入实施健康江苏行动，系统推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，为人民提供全方位全周期健康服务。建设与江苏发展水平相适应的公共卫生体系，改革疾病预防控制体系，加强各级疾控中心建设，促进监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置达到全国领先水平。健全高水平公共卫生应急管理体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全重大疫情防控救治、应急物资保障、科技支撑、法治保障体系，织牢公共卫生防护网。完善优质高效医疗服务体系，实施优质医疗资源提质扩容工程，加强国家

医学中心、国家和省区域医疗中心建设，加快发展专科联盟，全面提升县级医院和基层医疗卫生服务水平，推动人口超过50万的县（市、涉农区）建设妇幼保健院和二级以上老年医院。推进公立医院高质量发展，健全现代医院管理制度，发展高端医疗设备。完善分级诊疗服务体系，推进城市医联体、县域医共体建设，促进优质资源均衡布局。推进中医药传承创新工程，实施名医、名科、名院建设行动计划，建设中医药强省。深入开展爱国卫生运动，加强环境健康风险管理，推进健康城镇建设。大力发展智慧医疗，建设“互联网+医疗健康”示范省。构建更高水平的全民健身公共服务体系，促进群众体育和竞技体育全面发展协调。加快发展健康产业。

落实积极应对人口老龄化国家战略。把握人口深度老龄化的基本省情，实施积极的人口政策，促进人口结构优化改善、长期均衡发展。增强生育政策包容性，扩大普惠托育服务供给，降低生育、养育、教育成本，提升优生优育服务水平，提高出生人口素质。大力吸引高素质人才、青壮年劳动力，提高人力资本投入。积极构建养老、孝老、敬老法规政策体系，建立完善老年健康服务体系，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和长期照护保障体系，推动养老事业和养老产业协同发展，发展银发经济，加强老年人权益保障，丰富老年人精神文化生活，建设老年友好型社会。实施“逝有所安”工程，积极推进公益性殡葬服务设施建设。

（二十一）更大力度推进文化强省建设。以社会主义核心价值观为引领，以满足人民文化需求、增强人民精神力量为目标，系统谋划

推进文化事业产业发展，加快提升文化创新创造发展能力，构筑思想文化引领高地、道德风尚建设高地、文艺精品创作高地，推动文化大省向文化强省跃升，当好社会主义文化强国建设的探路者、先行军。

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。实施哲学社会科学创新工程，推动建设江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心，打造一批具有全国影响力的高端智库。深化新时代爱国主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。深化群众性精神文明创建，高水平建设新时代文明实践中心（所、站）。推进公民道德建设，加强家庭家教家风建设，健全志愿服务体系，弘扬诚信文化，养成文明风尚，彰显新时代“最美江苏人”精神风貌。设区市和60%以上县（市）创成全国文明城市。

推动文化产业高端发展。深化文化体制改革，完善文化生产经营管理机制。制定文化产业竞争力提升计划，充分利用江苏各类文化资源，系统性、深度化挖掘底蕴、内涵和价值，带动旅游、影视、出版、演艺、休闲、娱乐等相关产业发展，实现文化资源多次开发、多重产品、多种收益，形成既满足市场需求、又彰显地域特色、具有广泛影响力的文化符号。实施文化市场主体培育工程，支持国有骨干文化企业改革发展，引导各类所有制企业以多种形式投资文化产业，培育壮大一批产权清晰、经营灵活、竞争力强、经济效益和社会责任有

机统一的骨干文化企业。推动文化和旅游融合发展，打造一批国家文化产业和旅游产业融合示范区，培育一批富有江苏文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，建设一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。建设扬子江创意城市群、沿大运河特色文化产业带、长三角文化产业一体化发展示范区。制定江苏电影“十四五”行动计划，加强电影创作生产，推动电影高质量发展，支持无锡建设中国电影产业创新实验区，加快扬州光线影视基地建设。文化产业增加值占GDP比重提升到6%以上。

提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，探索建立名家大师领衔负责制，着力推出一批反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品力作。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，推动基层文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性，广泛开展内容丰富、形式多样的群众性文化活动，深化“书香江苏”建设。加强重大文化设施和文化项目建设，鼓励社会力量参与公共文化建设。推进江苏革命历史博物馆、扬州中国大运河博物馆等工程。创新“互联网+”公共文化服务，提升公共文化数字化建设水平。积极推动公共文化设施以及机关、高校文化设施免费向公众和文艺团体开放。

扩大江苏文化影响力。推进紫金文化人才培养工程，实施文艺“名师带徒”计划，分层分类培养文化名家、文化英才、文化优青，着力打造一支结构合理、创造力强的“文化苏军”。加快推进优秀传统文化创

造性转化、创新性发展，着力塑造“水韵江苏”人文品牌，深入推进历史文化名城名镇名村保护行动，传承弘扬吴文化、楚汉文化、金陵文化、淮扬文化等优秀传统地域文化，展现长江文化、江海文化、大运河文化、江南文化的时代价值，彰显水韵江苏、吴韵汉风的独特魅力。推进江南水乡古镇、中国明清城墙、海上丝绸之路遗迹等申报世界文化遗产，加强非物质文化遗产保护传承和文物古籍保护、研究、利用。办好世界运河城市论坛、大运河文化旅游博览会以及江南文脉论坛、汉文化论坛。大力推动江苏文化走出去，用好南京“世界文学之都”和国际和平城市品牌，搭建交流平台，以独特方式让世界更好了解江苏；探索在“一带一路”沿线国家举办江苏文化嘉年华活动；实施江苏视觉形象建设工程，对外传播江苏文化标识和城市形象。

（二十二）更高起点促进人与自然和谐共生。落实美丽江苏建设的意见，制定美丽江苏总体规划和专项规划，努力建设美丽中国的典范。

筑牢美丽江苏生态基底。强化国土空间管控，严格划定生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，建立健全国土空间动态监测评估预警机制、生态环境承载力约束机制，落实最严格的耕地保护制度，完善生态环境保护法规标准。坚决减污扩容，统筹排放容量，为优质重大项目腾出空间，在多重目标中实现动态平衡。推动绿色低碳循环发展，持续推进石化、钢铁、建材、印染等重点行业清洁生产，着力发展化工循环经济体系，大力发展环保产业、绿色技术、绿色金融，开展绿色创新企业培育行动，全面实施园区、企业绿色化改造，全面推进

行垃圾分类和资源化利用。倡导绿色消费，提倡绿色出行。优化能源结构，按照国家规划推进煤炭削减行动，推进气化工程和“外电入苏”，整合资源、有序发展海上风电。制定二〇三〇年前碳排放达峰行动计划。深化环境综合治理，制定深入打好污染防治攻坚战实施意见，持续推进长江大保护，全面推进我省长江流域重点水域禁渔退捕工作，抓好重点流域水环境治理和新一轮太湖治理，推进PM2.5和臭氧浓度“双控双减”。加强土壤污染防治，建立危险废物全生命周期监管体系，全面实施排污许可制。完善省生态环境保护督察制度。建设环太湖有机废弃物处理利用示范区，组建太湖绿色发展研究院。强化生态系统保护修复，注重生物多样性保护，建立自然生态保护修复负面清单，实施废弃矿山和采煤塌陷地治理、海洋生态保护修复等工程，加强盐城黄海湿地等保护修复。开展国土绿化行动，推进长江、淮河—洪泽湖、大运河、黄河故道等生态廊道和江淮生态大走廊建设。编制生态环境基础设施规划，加快提升与高质量发展相适应的生态环境治理能力。

建设美丽宜居城市。围绕实施城市更新行动，推动美丽宜居城市系统建设、地区集成改善，促进城市发展向内涵提升、品质提高转变。加强城市设计和标志性建筑设计，强化历史文化保护和城市风貌塑造，全面推进城镇老旧小区改造和社区建设，加快城市生态修复、空间修补、功能完善，建设海绵城市、韧性城市、智慧城市，构建城市幸福生活服务圈。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，有效增加保

障性租赁住房和共有产权住房供给，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。

打造美丽田园乡村。围绕实施乡村振兴战略，扎实推进乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设，优化乡村山水、田园、村落空间。实施乡村基础设施提档升级工程，完善水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，持续推进“四好农村路”建设，全面建成光网乡村。提升农村人居环境质量，推动农村生活垃圾分类处理、生活污水处理设施建设改造和无害化卫生户厕全覆盖，开展农村水环境综合整治，强化河湖水系连通和疏浚清淤，到二〇二五年全面消除农村黑臭水体。持续推进农民住房条件改善与新型社区建设协同发展，开展乡村公共空间治理，保护传统村落和乡村风貌，建成一批特色田园乡村、一批美丽宜居乡村。

（二十三）更高水平统筹发展和安全。落实总体国家安全观，把安全贯穿于发展各领域和全过程，建设更高水平的平安江苏，为现代化建设营造和谐稳定的环境。

完善各类风险防控体系。全面深化风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任“四项机制”，分类健全重大风险预案，提高预测预警能力。坚决防范化解政治安全领域重大风险。加强金融、房地产等重点关联领域的风险协同监管。着力防范化解地方政府债务风险。前瞻研判防范新一轮科技革命可能引发的风险和隐患。加强危化品、道路交通、消防等重点行业领域安全风险排查。完善农业风险防控体系。促进生物科技健康发展。完善重大疫情防控体制机制。加

强环境风险系统防控。建立完善能源安全储备制度。加强和改进食品药品和疫苗安全监管制度。全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警预报、精准治理水平。切实维护意识形态安全。

优化应急管理能力体系建设。坚持以防为主、防抗救结合，完善事前防范、事中响应、事后恢复并重的应急管理体系。健全应急预案体系，强化应急专业队伍力量和基层应急能力建设，深化区域应急救援协作。健全物资储备体系，依托重点区域或重要节点布局应急物资储备库。加强应急管理信息化建设。健全公民安全教育体系，提升全民安全素质和应急意识。完善国防动员体制机制，加强国防教育、民兵预备役工作，扎实做好双拥工作，推进国防动员体系与应急管理体系高效衔接。强化政策制度协调，深化资源要素供给，推动构建一体化国家战略体系。

维护社会稳定和安全。完善社会治理体系，推动治理重心向基层下移，深化拓展“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，扎实开展市域社会治理现代化试点。完善新形势下处理人民内部矛盾有效机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提高信访工作法治化规范化信息化水平，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善社会治安防控体系，防范和打击暴力恐怖、邪教、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。完善网络综合治理体系，健全数据资源和关键信息基础设施安全保护机制。

五、全省各级党组织和广大党员干部群众团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

（二十四）完善党领导经济社会发展工作体制机制。健全落实维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，推动全省各级党组织增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，积极适应新发展阶段的形势变化，不断改进工作机制和方式方法，坚持民主集中制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。加强党领导经济工作的制度化、法治化、专业化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强和改进党委对经济社会重大事项的综合协调，进一步提升党委领导发展的能力水平。

（二十五）加强党的组织体系建设和干部人才队伍建设。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，健全“五突出五强化”选人用人机制。突出分领域抓领导班子建设，优化知识结构和专业结构。着力推进干部队伍能力建设，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，使广大干部政治素养、理论水平、专业能力、实践本领跟上时代步伐。深入实施年度综合考核，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，进一步发挥“三项机制”正向激励效应，激励广

大干部比学赶超、担当作为。推进基层党建“五聚焦五落实”新一轮行动计划，不断提升基层党组织政治功能和组织力，加强基层党组织带头人队伍建设，探索推行村书记专职化、社区工作者职业化、“两新”组织党务工作者专业化，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众投身改革发展的生动实践。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

（二十六）推动全面从严治党向纵深发展。深刻把握新时代党风廉政建设规律，把“严”的主基调长期坚持下去，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，建设廉洁江苏，营造风清气正的政治生态。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，健全完善“不忘初心、牢记使命”制度机制，锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。始终把纪律和规矩挺在前面，落实全面从严治党主体责任和监督责任，严格执行中国共产党廉洁自律准则和纪律处分条例等各项制度。持之以恒落实中央八项规定精神，持续整治群众身边腐败和不正之风，深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，践行“三严三实”要求，健全改进作风长效机制，持续为基层减负。加强和改进巡视巡察工作，推动纪律、监察、派驻、巡视监督统筹衔接，党内监督和其他监督贯通协同，深化运用“四种形态”，把监督执纪问责做深做细做实，强化对权力运行的制约和监督。涵养积极健康的党内政治文化，加强党员干部理想信念教育、思想道德教育，提高警示教育针对性实效性。坚持惩治腐败“零容忍”，有腐必反、有贪必肃，以党风政风好转带动社风民风上扬。

(二十七) 推进社会主义政治建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，做好对台、港澳工作。健全充满活力的基层群众自治制度，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。创新群众工作体制机制和方式方法，坚持党建带群建、群团共建，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，把广大基层群众组织起来、动员起来，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会稳定共识和力量。全面贯彻习近平法治思想，更高水平建设法治江苏，完善立法工作机制和重点领域法规制度体系，加强重点领域、新兴领域地方立法。深化司法体制改革，促进司法公正。加大南京法治园区等建设力度。深化法治政府建设，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。深化“法润江苏”活动，建设覆盖城乡的公共法律服务体系。

(二十八) 确保“十四五”规划建议目标任务落到实处。认真贯彻党中央和省委决策部署，按照习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神和本次全会精神，编制好省“十四五”规划纲要和专项规划，落实本建议确定的目标任务、重大举措。各地区要从实际出发，制定本地区“十四五”规划。各级各类规划要贯彻落实新发展理念，全面把握现代化建设内涵要求，系统安排目标任务，把全会确定的各项决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨，前景光明。全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，解放思想、开拓创新，为谱写“强富美高”新篇章、建设社会主义现代化而不懈奋斗！

关于《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第 十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

娄勤俭

受省委常委会委托，我就《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

省委对编制“十四五”规划高度重视，精心组织谋划。早在去年就布置省有关部门开展前期工作，安排重大课题研究。今年5月初，省委常委会决定成立省“十四五”规划编制工作领导小组，由我任第一组长、吴政隆同志任组长，樊金龙同志、郭元强同志担任副组长，省有关部门负责同志参加，在省委常委会领导下，承担建议稿起草任务。省委先后召开6次常委会议、4次专题会议研究“十四五”发展问题，提出指导意见和明确要求。

在谋划“十四五”发展过程中，我们坚持把调查研究贯穿始终，不断深化认识，拓展完善思路。去年下半年，省委常委会结合“强富美高”新江苏建设五周年调研，系统梳理优化今后一个时期推动高质量发展的思路举措。今年，结合学习《习近平谈治国理政》第三卷，排出一批“十四五”发展重大课题，由省委常委、副省长分别牵头开展调研，成果在省委理论学习中心组学习会上作了交流。我和政隆等同志，结合日常考察调研，就中长期发展一些重大问题，与有关方面进行交流研讨。省有关部门结合各自职能，形成了一批重点课题研究成果。

今年5月中旬，从相关部门抽调精干力量，全面启动建议稿起草工作，10月中旬形成初步的征求意见稿。党的十九届五中全会召开后，对照全会精神和中央《建议》要求、新的重大课题研究成果以及各地各部门反馈意见，进行了全面修改；习近平总书记视察我省之后，按照总书记对江苏工作的新要求，从结构到内容，进行了深度修改、整体提升。

在建议稿起草的全过程，省委始终坚持发扬民主、开门问策、集思广益。成立由38名专家组成的省“十四五”规划编制咨询委员会。6月下旬，省委办公厅、省政府办公厅发出通知，征求各设区市、省有关部门对省“十四五”规划基本思路的意见。10月19日，建议稿印发各设区市、省级机关部门征求意见。11月中旬之后，省委先后召开经济社会领域专家学者、科技界人士、企业家、教育文化卫生体育领域专家代表、正省级老领导、党外人士等多场座谈会以及江苏发展高层论坛，广泛听取意见，汇集各方智慧力量，共谋全省“十四五”发展大计，凝聚“争当表率、争做示范、走在前列”的共识。省人大常委会、省政协分别组织人大代表和政协委员建言献策，11月份向省委提交了书面建议。有关部门还在省内主要媒体和网站开设专栏，征求社会意见。

从各方面反馈的情况看，大家一致认为，省委建议稿通篇贯彻了五中全会精神和总书记视察江苏重要讲话指示精神，成绩总结客观实在、形势分析科学清醒、指导思想旗帜鲜明、目标要求高远务实、任务部署指向明确，为编制省“十四五”规划《纲要》指明了方向、提供了遵循。同时，各方面提出了许多好的意见建议，都是一些完善性意见。

一是推进科技创新方面，强化战略科技力量布局，就重大创新平台布局、引进培养人才等提出了一些具体意见；二是增强制造业竞争优势方面，强化强企壮企内容，就提升制造业基础能力等提出了一些具体意见；三是推动城乡协调发展方面，强化促进城乡均衡发展，就率先缩小城乡差距、提升农村基本公共服务水平等提出了一些具体意见；四是保障和改善民生方面，强化公共服务，就建设现代教育强省、推进健康江苏建设、积极应对老龄化、更大力度推动文化创新等，提出了一些具体意见。起草组共收集意见和建议 753 条，并进行逐条分析，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 600 余处，覆盖各方面意见和建议 456 条。

建议稿的形成过程，是科学决策、民主决策的过程，是总结过去、谋划未来的过程，是统一思想、凝聚共识的过程。12月20日，省委常委会会议讨论通过，按讨论意见修改完善后提交全会审议。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，把握新发展阶段的新要求、面临机遇挑战的新变化，立足江苏省情，回应基层期盼，对“十四五”时期我省发展作出系统谋划和全面部署。

起草过程中，我们在按照中央要求处理好继承和创新、政府和市场、开放和自主、发展和安全、战略和战术五个关系的基础上，结合我省实际，注重把握了以下五条：一是突出以习近平总书记视察江苏重要

讲话指示精神为统领，把“争当表率、争做示范、走在前列”作为贯穿江苏“十四五”乃至更长时期发展的总纲领、总要求；二是坚持在全面贯彻中央决策部署的过程中，紧密结合江苏实际提出创造性落实的思路举措；三是把握中国特色社会主义现代化建设应坚持以人民为中心的发展思想，从经济高质量发展、人民高品质生活、社会高效能治理等层面作出系统谋划安排；四是紧扣为全国发展探路的光荣使命，努力体现未来发展的探索性引领性；五是树立战略思维、底线思维、辩证思维，更加注重运用系统观念谋划推动发展。

建议稿以习近平总书记赋予江苏的新使命新要求为逻辑主线，形成“1+3+1”的基本框架，共三大板块五个部分 28 条。第一板块，主要阐述以习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神引领现代化建设新征程，奋力谱写“强富美高”新篇章，包括“十三五”时期江苏发展取得历史性成就、沿着习近平总书记指引的方向坚定前行、新发展阶段面临的机遇和挑战、到二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本要求、主要目标，共 7 条。第二板块，包括第二、三、四部分，按照“争当表率、争做示范、走在前列”三个块面来展开，分别对科技强省、产业体系、数字化、区域城乡协调、完善市场经济体制，对高水平扩内需、促开放、畅循环，对推进共同富裕、提升人口素质、打造文化强省、建设美丽江苏、统筹发展和安全等作出部署，共 16 条。第三板块，包括第五部分和结束语，主要阐述坚持党的全面领导、调动一切积极因素、凝聚起实现发展目标的强大合力，共 5 条。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要发展要求和重大举措。这里，就其中几个重要问题作个简要说明。

第一，关于“十四五”和到 2035 年奋斗目标。建议稿本着兼顾质量领先与进度率先，适当提出一些大的定量目标，以鼓舞人心、引领发展。比如，提出到 2035 年全省人均地区生产总值和居民人均收入在 2020 年基础上实现翻番，“十四五”时期常住人口城镇化率达到 75% 以上等，都是经过反复测算论证的，完全有可能实现。建议稿中大量的发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式，主要是综合考虑未来发展条件、环境等方面因素，也符合省委建议特点。比如，在远景目标中提出碳排放提前达峰后稳中有降，既体现走在前列的责任担当，也充分考虑了实际情况，有利于引导各地完善动力机制，坚定走生态优先、绿色发展路子，不因增长压力而动摇。对这些定性目标，编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第二，关于“十四五”时期发展的基本要求。省委提出，推动“十四五”时期发展，要坚决贯彻落实中央《建议》明确的坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等原则，同时根据我省实际，提出需要牢牢把握“持续深入推动思想解放、努力处理好稳和进的关系、着力提升把握规律的能力水平、弘扬先行先试勇于探索精神、抓准抓牢抓实全局性战略抓手”的五条基本要求。持续深入推动思想解放：在对标对表新思想中不断解放思想、统一思想，真正做到知其然、知其所以然、知其所以必然，就能始终保持思想清醒、沿着正确的方向前进；努力处理好稳和进的关系：在

变化变局中坚持稳中求进工作总基调，就能在现代化建设新征程上既稳扎稳打、又积极作为；着力提升把握规律的能力水平：在工作中善于认识规律、遵循规律、运用规律，就能真正保持战略定力、争取更大主动；弘扬先行先试勇于探索精神：始终以为全国发展探路的使命担当和勇争一流的优良传统来谋划推动各项工作，就能不断积累新经验、创造新优势；抓准抓牢抓实全局性战略抓手：集中力量攻关突破，就能取得“一子落”带动“全盘活”的效果。这五条是“十四五”时期落实“五个坚持”原则的具体要求，也是我省“十三五”时期经济社会发展的基本经验。

第三，关于“十四五”发展的几个基础性、全局性、引领性重大事项。实现新发展阶段的目标任务，必须找准带动全局发展的战略抓手。建议稿认真分析我省“十四五”乃至更长时期发展的趋势和条件，在全面落实中央《建议》12个方面重点任务的同时，明确提出一些具有基础性、全局性、引领性的重大事项。关于创新驱动和制造强省建设，这是我省建设现代化经济体系的战略抓手，对现代化建设全局十分重要。建议稿把这两项重大工作置于各项任务的首位，立足建设科技强省、制造强省的现实基础，明确提出“十四五”时期基本建成具有全球影响力产业技术创新中心和具有国际竞争力的先进制造业基地的目标，强调要坚定实施创新驱动发展战略，厚植实体经济优势，以制造强省带动现代化经济体系建设，大幅提升创新力、竞争力、控制力，不断增创高质量发展新优势，为迈向现代化提供最为坚实的支撑。关于沿江沿海沿河沿湖融合发展、协调发展，这是优化全省区域发展布

局的战略抓手。建议稿立足江苏城市、人口、产业大多沿江海河湖集聚的空间格局特征，着眼推动人口资源环境均衡发展、实现经济社会生态效益相统一，提出以长江、淮河、京杭大运河、太湖、洪泽湖以及沿海为脉络，优化全省国土空间格局和重大生产力布局，分别明确了沿江、沿海、沿河、沿湖地区发展取向和目标，特别强调要推动新一轮沿海发展，深化陆海统筹、江海联动、河海联通、湖海呼应，为现代化建设打造新的增长极。关于美丽江苏建设，这是江苏全域探索生态优先、绿色发展的战略抓手，是涉及空间格局优化、生产生活方式根本性变革，包括自然生态、城乡宜居、水韵人文、绿色发展在内的全方位建设。考虑到省委、省政府已经出台意见，将来还要制定专项规划，建议稿对其中的一些重点问题作了明确。关于“三农”发展，这是现代化建设的重要基础任务。建议稿把握现代化建设规律，从江苏城乡一体化基础较好、水平较高的实际出发，提出要在进一步缩小城乡差距上率先突破，重点对大幅提升农业现代化水平、推动城乡更加均衡发展、全面深化农村改革等作出部署。关于突出民生共享，这是保障改善民生、提高群众生活品质的根本要求。建议稿把握人民群众对美好生活的新期待，提出从基础设施和公共服务两个层面进行一体化推进，让人民群众在不知不觉中分享到更多改革发展成果。关于全面推进数字化，这是实现发展动能全面转换的战略抓手。建议稿基于计算机和互联网仍是最重要技术变革的认识，强调要坚持信息化驱动现代化，加快数字技术与实体经济、政府服务、社会治理深度融合，全面赋能经济社会发展，为全面展开现代化建设插上信息化的有力翅膀。

膀。对于这些重大事项，建议稿将其作为“十四五”时期带动全局发展的战略抓手写入基本要求，并在相应章节作了重点部署，目的是扬优势、补短板，找准最具带动性、撬动力的全局性工作抓手，发挥“四两拨千斤”作用，推动“十四五”发展水平全面提升。

第四，关于一些重大问题的安排。重点说明三个方面：一是建议稿把握我国建设社会主义现代化的本质特征，围绕推动以人为核心的现代化和更好满足人民群众对美好生活的向往，强调了三个方面的重点，聚焦创造高品质生活，提出要更好推进全体人民共同富裕，实施中等收入群体壮大行动和农民收入十年倍增计划等；聚焦提高人口素质，全面提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、文化、居住等方面提出一系列新部署；聚焦实现高效能治理，提出深化拓展“大数据+网格化+铁脚板”治理机制、扎实开展市域社会治理现代化试点等安排。二是在“十四五”时期主要目标表述中，把“一中心一基地”拓展为“一中心一基地一枢纽”，增加了基本建成“具有世界聚合力的双向开放枢纽”的新目标。主要考虑是，“十三五”时期我省谋划、推进“一中心一基地”建设，对构建以先进制造业为重点的现代产业体系起到重要引领作用，“十四五”时期应在更高起点上持之以恒推进、不断提升水平。同时，紧扣“在服务全国构建新发展格局上争做示范”的要求，把“具有世界聚合力的双向开放枢纽”作为具体体现，率先探索服务全国构建新发展格局的有效路径。三是建议稿对高水平统筹发展和安全作出专门部署。这是习近平总书记反复强调的，在视察江苏时要求我们认真落实。实践中的大量事例，使我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，

发展是安全的保障。当前和今后一个时期是内外各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，江苏经济外向度高，发展走在前面，可能会更早更多遇到一些新问题、新挑战，以安全促发展、以发展保安全的要求更为迫切、任务更加艰巨。我们必须统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把安全贯穿于发展各领域和全过程。

同志们！这次全会的主要任务，是讨论审议省委“十四五”规划建议。做好这项工作，对于指导省“十四五”规划《纲要》编制、践行“争当表率、争做示范、走在前列”的要求，具有重大意义。希望大家认真思考，深入讨论，结合实际提出建设性意见和建议，共同把建议稿完善好、把这次全会开好。

新华日报：扛起新使命 开启新征程

新使命、新担当，新征程、新作为。刚刚闭幕的省委十三届九次全会，是我省在高水平全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的历史交汇点上召开的一次重要会议。会议深入贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，回顾总结今年工作，研究部署“十四五”和明年工作，审议通过《决定》和《建议》等重要文件，对于动员全省上下承前启后、继往开来，扛起新使命、开启新征程具有重大意义，必将对江苏发展产生重要而深远的影响。

党的十九届五中全会闭幕不久，习近平总书记视察江苏并作出重要讲话指示，要求我们“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”。党的十八大以来，总书记四次对江苏工作作出重要指示，这些要求既一以贯之、又与时俱进。总书记为我们描绘的“强富美高”宏伟蓝图，管根本、管全局、管长远，在实现第一个百年奋斗目标的阶段，集中体现在高水平全面建成小康社会上；步入第二个百年奋斗目标的新阶段，则要体现在“争当表率、争做示范、走在前列”上，这是江苏现代化建设的总纲领、总命题、总要求，是我们谋划未来发展的重大战略指引和根本行动遵循。我们要深刻认识习近平总书记重要讲话指示精神的重大意义，准确把握“争当表率、争做示范、走在前列”的目标要求，坚决扛起新使命，奋力开启新征程。

扛起新使命、开启新征程，必须全面把握新发展阶段的新任务新要求。“十三五”以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，江

苏在大战大考中经受住了重大考验，经济社会发展取得历史性成绩，决胜高水平全面建成小康社会取得决定性成就，“强富美高”新江苏建设取得重大阶段性成果。从总体上看，我省经济发展进入创新引领加速、质量全面提升的阶段，城乡区域发展进入功能互补、深度融合的阶段，生态文明建设进入绿色动能集聚、环境加速改善的阶段，民生发展进入加快品质提升、促进共同富裕的阶段，对外开放进入高水平开放、制度型开放的阶段。站在承前启后的关键节点，立足继往开来时代方位，面对“两个大局”交织激荡的历史关口，谋划江苏“十四五”发展和二〇三五年远景目标，必须紧扣“高质量发展迈上新台阶、高品质生活取得新成果、高效能治理实现新提升、美丽江苏展现新面貌、社会文明达到新水平、改革开放形成新优势”的目标定位，进一步突出创新核心地位，在改革创新、推动高质量发展上争当表率；高水平扩内需促开放畅循环，在服务全国构建新发展格局上争做示范；准确把握我国建设社会主义现代化的本质特征，在率先实现社会主义现代化上走在前列。

明年是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的起步之年。做好明年工作，要紧紧围绕“强富美高”总目标，着眼“争当表率、争做示范、走在前列”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，

扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局、全面建设社会主义现代化起好步。

新目标已经确定，新征程已经铺展。“争当表率、争做示范、走在前列”，“争”的要义在力取，“走”的本义为奔跑。开启新征程，必须有一股子锐气，有足够的胆识，拿出强烈的担当，脚踏实地去拼搏奋斗。这次全会明确了明年发展的预期目标、“十四五”发展的主要目标以及未来15年的远景目标，这些目标构成江苏一步一步走好现代化建设新征程的路标指引，开启新征程，必须咬定目标、创新创造，让创新创造成为江苏大地上的滚滚热潮。我们党的事业能够取得人民满意、世界瞩目的伟大成就，正是因为一代代中国共产党人带着深厚的家国情怀、革命情怀、人民情怀，前赴后继、英勇奋斗。面对新的征程，各级党员干部要饱含情怀带头干、团结各方一起干。

“争当表率、争做示范、走在前列”是全省上下的共同追求。开启新征程，必须思想同心、目标同向、工作同步、责任同担，携起手来向前走。南京要扛起省会担当，成为国家科技自立自强不可或缺的重要力量；苏州要打造向世界展示社会主义现代化的“最美窗口”；无锡要在国家“强起来”的历史进程中烙下太湖印记；常州要勇争一流，争创更多第一唯一；镇江要甩开膀子“跑起来”，让“很有前途”跑进现实；扬州要在现代化新征程上更好满足世界人民对扬州的向往，让“好地方”好上加好、越来越好；泰州要全力打造令人向往的“幸福水天堂”、崛起中部的产业增长极；南通要高起点、大手笔建好江苏开放门户，再

来一次高质量发展的“沧桑巨变”；盐城要成为绿色转型的典范，让老区人民的日子越过越红火；淮安要抓住区域条件显著改善的机遇，把总理家乡建设得更美更好；宿迁要把改革创新的基因注入现代化，谱写新时代“春到上塘”的传奇；徐州要打造贯彻新发展理念的区域样本，成为名副其实的淮海经济区中心；连云港要高质发展、后发先至，打造“一带一路”强支点。江苏 13 个设区市，就是 13 支敢打硬仗、能打胜仗的奇兵劲旅，合在一起就是能打大会战、支撑国家战略全局的铁阵强军。我们要牢记重大使命，在现代化建设的新征程上再来一场比学赶超，鼓励各地各扬所长、各美其美，形成各具特色、竞相发展的生动局面，鼓励各市之间加强协作、相互支撑、携手共进，共同铸就江苏之“大”与“强”。

放眼未来，现代化新征程就在脚下，美好的愿景目标就在前方。只要奔跑就不会遥远，只要奋斗定会精彩。全省上下要积极行动起来，以奋斗为座右铭，用脚步去丈量、用肩膀去承担、用双手去创造，切实把总书记的关心关怀转化为推动“强富美高”新江苏建设的丰硕成果，以优异成绩迎接党的百年华诞！（来源：新华日报）